

**峨边彝族自治县黑竹沟彝文化旅游
片区乡镇级国土空间总体规划
(2021—2035 年)**

峨边彝族自治县人民政府

2025 年 6 月

目 录

前言	5
第一章 现状分析	6
第一节 区位关系	6
第二节 底图底数	6
第三节 双评价	7
第四节 双评估	7
第五节 地形地貌	8
第六节 人口概况	8
第七节 资源禀赋	9
第八节 产业基础	10
第九节 设施配套	10
第十节 特征与问题总结	11
第二章 功能定位	15
第一节 发展思路	15
第二节 功能定位	15
第三节 规划目标	15
第四节 发展策略	16
第三章 底线约束	19
第一节 落实“三线”	19
第二节 村庄建设边界	20
第三节 其他保护线	20

第四章 规划分区	25
第一节 划定“三区”	25
第二节 划定规划分区	25
第五章 用地布局规划	27
第一节 国土空间总体格局	27
第二节 农用地布局规划	28
第三节 建设用地布局规划	28
第四节 其他用地布局规划	29
第五节 用地结构调整	30
第六章 产业发展	31
第一节 产业发展思路	31
第二节 产业发展布局	31
第七章 设施配套	35
第一节 公服设施	35
第二节 基础设施	38
第三节 防灾设施	43
第八章 整治修复	47
第一节 全域土地综合整治	47
第二节 生态修复	48
第九章 品质提升	50
第一节 农村居民点建设	50
第二节 乡村人居环境整治	50

第三节 乡村风貌管控	51
第十章 乡村振兴	52
第一节 乡村振兴格局	52
第二节 乡村振兴产业发展	52
第三节 保障乡村振兴用地	53
第十一章 黑竹沟镇镇区规划	54
第十二章 实施措施	59
第一节 组织保障	59
第二节 实施计划	59
第三节 政策配套	60
第四节 监督评估	61

前言

国土空间规划是空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。按照党中央、国务院和省委、省政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署，峨边彝族自治县（以下简称峨边县）人民政府对新时代全县国土空间开发保护工作进行整体谋划，结合片区实际，组织编制《峨边彝族自治县黑竹沟彝文化旅游片区乡镇级国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称本规划）。

本规划是对乐山市、峨边县国土空间总体规划的细化落实和深化，是对本片区的国土空间保护、开发、利用、修复等工作做出具体安排，是本片区实施国土空间用途管制、核发建设规划许可、编制详细规划和相关专项规划的法定依据。规划范围包括片区规划和镇区规划两个层次。其中，片区规划范围为黑竹沟镇、金岩乡、勒乌乡行政区范围，共涵盖20个村，1个社区，总面积833.45平方千米。镇区规划范围为黑竹沟镇镇区、金岩乡场镇和勒乌乡场镇。规划基期为2020年，规划期限为2021—2035年，近期到2025年，远期展望到2050年。

第一章 现状分析

第一节 区位关系

本片区是峨边彝族自治县南部片区，东临大堡镇，北接红旗镇，西邻凉山彝族自治州甘洛县，南邻凉山彝族自治州美姑县，是大小凉山地区进入成都平原经济区的门户之地。省道 S309 南北向贯穿片区，是峨边至美姑最便捷的联系通道。同时，片区位于乐山市全域旅游景观大环线、小凉山旅游景观小环线、民俗风情旅游线和生态康养旅游线等四条重要旅游线路上，区位条件优良。

第二节 底图底数

本规划采用 2020 年度国土变更调查成果（城镇、村庄不打开统计）作为底数，采用 2000 国家大地坐标系和 1985 国家高程基准作为空间定位基础。片区国土总面积 83345.43 公顷。其中，农用地 81034.91 公顷，包括耕地 524.24 公顷，林地 77939.10 公顷，园地 12.35 公顷，草地 2559.22 公顷，农业设施建设用地 257.11 公顷。建设用地 481.6 公顷，包括城镇建设用地 9.98 公顷，村庄建设用地 301.53 公顷，区域基础设施用地面积 161.25 公顷，其他建设用地面积 8.84 公顷。其他用地 1571.81 公顷，包括陆地水域 1033.41 公顷，其他土地 535.10 公顷，湿地 3.30 公顷。

第三节 双评价

第 1 条 生态保护重要性评价

根据评价结果进行集中度修正，结合本片区实际情况，确定生态保护集中区主要为森林涵养。本片区生态保护极重要区主要分布于片区生态保护红线内。

第 2 条 农业生产适宜性评价

农业生产适宜区主要分布于低山缓丘和河谷平坝区域；不适宜区主要分布于水域、现状建成区和高山高坡度区域。

第 3 条 城镇建设适宜性评价

城镇建设适宜区主要分布于金岩乡乡域范围内。

第 4 条 资源环境承载力评价

根据水资源和土地资源约束下的农业生产和城镇建设承载规模测算结果，片区农业生产和城镇建设承载规模主要受水资源约束的影响，可承载农业生产最大规模为 25.63 平方千米，可承载城镇建设最大规模为 29.16 平方千米。

第四节 双评估

第 5 条 《峨边彝族自治县土地利用总体规划（2006—2020 年）》（2017 年调整完善版）方案实施评估

在用地布局、用地约束上起到积极的作用，但因城乡转型发展，部分用地与规划目标存在偏差。现状耕地与该规划中耕地保有量目标相差较大，未达到规划要求；现状

建设用地超过规划目标值。

第 6 条 《峨边彝族自治县城市总体规划（2006—2020 年）》实施评估

现行城市总体规划基本合理，实施以来有效指导了片区镇村的发展、自然资源和生态环境保护与城乡建设，镇村体系基本形成。

第 7 条 《四川省峨边县地质灾害风险调查评价成果》

根据评价结果，片区内地质灾害风险大部分处于低风险区。地质灾害隐患点和山洪灾害隐患点主要集中于官料河河谷地带。县地震活动断裂主要是峨边—烟峰断裂、利店断裂，片区地质构造为勒乌向斜、西河向斜、六遛马槽背斜，勒乌断层，片区大部分属于坚硬岩类，地震风险不高。

第五节 地形地貌

片区内山脉纵横，峡谷蜿蜒，为典型的山地地貌，总体呈南高北低、东西高中间低地势特征，最低点海拔 824.7 米，为官料河河床，最高点海拔 4288 米，为马鞍山主峰，垂直高差达 3463.3 米。

第六节 人口概况

依据 2020 年第七次人口普查，片区常住人口 14932 人，城镇人口 1249 人，城镇化率为 8.4%；户籍人口 21418 人，

户数 5652 户。常住人口中，黑竹沟镇 5643 人，金岩乡 5372 人，勒乌乡 3917 人。

彝族人口占总人口的 84.68%，民族文化特征明显，是全县主要的彝族人口聚居区域。男性人口 7599 人，女性人口 7333 人，平均性别比为 103.26，低于全县平均性别比 107.99。60 岁及以上常住人口 1299 人，占总人口的 8.7%；3 岁以上人口 13964 人，其中未上学人口 2741 人，占 19.44%，小学人口 5627 人，占 40.3%，高中及以上人口 1013 人，占 7.25%。

第七节 资源禀赋

第 8 条 矿产资源

片区现存一处有效采矿权，一处地热详查矿业权。

有效采矿权为四川黑竹沟集团旅游开发有限公司（峨边黑竹沟医疗热矿），位于金岩乡温泉村。地热详查矿业权为四川省峨边彝族自治县黑竹沟女儿湖地热详查矿业权，位于黑竹沟镇古井村。

第 9 条 水资源

片区有官料河、黑竹沟等 8 条河流，依乌湖、大小杜鹃池两处水域和马里冷旧一处湿地，为城乡居民用水、农田灌溉、生态环境用水等方面提供了有力的保障。

第 10 条 生物资源

片区物种丰富、珍稀生物资源众多，包括 5 种国家 I

级保护珍稀植物、8 种国家 II 级保护珍稀植物，500 种动物，其中 6 种国家 I 级保护动物、38 种国家 II 级保护动物。

第 11 条 文化资源

片区现存县级文物保护单位 2 处，未核定为文物保护单位的不可移动文物 6 处。非物质文化遗产 40 项，以民俗、传统技艺、传统音乐、民间文学为主。

第八节 产业基础

本片区产业以粮经复合产业、中药材、马铃薯、笋用竹、岩蜂养殖为主，已建成 2 个县级现代农业产业园区。第二产业主要为水力发电产业。第三产业依托黑竹沟风景名胜区和大小杜鹃池，已初步形成旅游产业体系，旅游经济发展持续向好，带动周边群众持续增收。

第九节 设施配套

第 12 条 公共服务设施

片区现状行政办公设施配置齐全。共有 1 所中学，5 所小学，各村均配置有幼儿园。有 4 所卫生院，18 所村卫生室，底底古村和俄罗斯村的医疗设施与场镇共享，其他行政村均配置村卫生室。设有 1 处敬老院，位于黑竹沟镇，基本满足三个乡镇的集中养老服务需求。各场镇均设有图书室，无体育健身活动场地。无集贸市场，黑竹沟镇区设有临街商业，以餐饮为主。

第 13 条 道路交通设施

本片区交通骨架已基本形成，通村路、通组路基本完善。省道 S309 贯穿南北，县道 X131 联系黑竹沟镇区和黑竹沟风景名胜区。现状停车场共 10 处，主要分布在镇区及场镇，村庄停车场以村委会配建为主。无加油站、充电桩等设施。

第 14 条 市政基础设施

片区现状共 4 个集中式饮用水水源地，为城镇区域集中供水。各行政村以集中供水为主，部分采用分散供水。基本满足片区村民的日常生活用水需求。共有 5 处污水处理厂，19 个集中污水处理设施，农村生活污水已有效治理行政村 10 个。现有 110kV 变电站 1 处，35kV 变电站 1 处，电力供应稳定可靠，覆盖全部区域，满足现阶段片区工业及民用电的需求。镇村现状通信设施普及率、广播电视及移动通信信号覆盖率高。无燃气设施。共有 1 处生活垃圾中转站，各行政村均设置垃圾收集点。

第十节 特征与问题总结

第 15 条 特征总结

区位优势显著，大小凉山彝族地区对外开放门户。本片区是峨边彝族自治县南部片区，是大小凉山地区进入成都平原经济区的门户之地。省道 S309 南北向贯穿片区，是峨边至美姑最便捷的联系通道。同时，片区位于乐山市全

域旅游景观大环线、小凉山旅游景观小环线、民俗风情旅游线和生态康养旅游线等四条重要旅游线路上，区位条件优良。

自然生态本底优，市域西南生态屏障重要组成部分。集四川黑竹沟国家级自然保护区、四川黑竹沟国家森林公园、黑竹沟风景名胜区于一体的县域南部高山生态保护区，森林覆盖率高于 90%，自然保护地总面积占县域自然保护地总面积的 77.47%，是“中国天然氧吧”之一，市域西南生态屏障重要组成部分。物种丰富，生物多样性高，其中，四川黑竹沟国家级自然保护区内大熊猫数量 48 只，是大熊猫凉山种群的分布核心区，同时也是具有代表性的全国大熊猫保护区之一；拥有地磁、温泉、冰雪、原始森林、溶洞、天坑地缝等优质生态资源，片区未来促进生态价值转换，发展生态旅游产业潜力巨大。

彝族文化特色鲜明。本片区为彝族聚居区，保留了传统彝族文化特色和浓郁的彝族生活风情，古老神秘的毕摩文化、刺绣文化、服饰文化等在建筑、服饰、民间文学、毕摩、礼仪、婚俗等各方面持续焕发异彩，多次举办“甘嫫阿妞”国际艺术节、彝族音乐节、古井“彝恋黑竹沟”婚俗体验等文化活动，集中体现了彝族文化的特色魅力，对文化创意、影视演艺、博览展会、文化旅游等关联产业具有极大推动作用。

旅游产业特色鲜明。片区以冰雪观光、温泉度假、避

暑休闲为主的旅游特色显著，依托黑竹沟风景名胜区和大小杜鹃池，已初步形成旅游产业体系，旅游经济发展持续向好，带动周边群众持续增收。

第 16 条 问题总结

耕地细碎，集中度不高，空间布局有待优化。片区现状耕地少，人均耕地面积少，优质耕地较少，15°及以下耕地仅占 34.66%。耕地细碎度高，平均单个耕地图斑面积低于县域平均水平。部分耕地存在石漠化现象，有待通过土地综合整治，优化耕地空间布局。

村庄建设用地集约化程度不高。片区现状农村居民点分布较为零散，高于四川省人均农村居民点建设标准。因人口持续外流，部分村庄存在空心化和宅基地闲置的情况。

生态资源未充分转化为地区价值。片区自然生态本底优良，生态资源丰富，但生态文旅产业对经济贡献率不足，以黑竹沟风景名胜区为核心的旅游景区，旅游项目多处于前期阶段，已开发的项目较少，旅游以点状为主，旅游产品多样性不足，一日游居多，缺少旅游配套设施。生态价值有待进一步发掘，生态旅游产业发展潜力较大。

道路交通、旅游配套设施与全域旅游不匹配。本片区省道 S309 为仅有的对外交通，通行方式较为单一。进入黑竹沟景区的主要道路为县道 X131 和一条乡道，进入杜鹃池景区道路为乡道 Y053，乡道道路等级偏低。大小杜鹃池至挖黑罗豁方向无道路，几个核心景点间未形成环线串联，

旅游交通转换不便利；目前片区无停车服务区、缺乏加油站、充电桩等交通设施，部分道路交叉口缺乏旅游标识引导等；镇区及核心景区周边缺乏星级酒店、特色民宿、温泉度假及其他高品质休闲服务设施，全域旅游道路交通及旅游配套设施亟待改善。

城乡风貌特色不彰显，镇村人居环境品质不优。黑竹沟镇底底古村、古井村、解放村等彝族村寨风貌保护控制较好，但片区其余城乡建筑缺乏有效管理，搭建彩钢棚现象较多，彝族地方风貌特色不够彰显；农村基础设施和公共服务设施仍有欠缺，需进一步补足和完善，提升农村人居环境品质；镇区和乡场镇缺乏公共开敞活动空间，山水景观资源利用不充分。

第二章 功能定位

第一节 发展思路

立足资源禀赋、产业基础和人才条件，聚焦党建引领、三区联动、城乡融合、全面振兴的思路，以发展新质生产力为重要着力点，加快城乡融合发展，推动乡村全面振兴和片区经济高质量发展，打造享誉全球的世界重要旅游目的地。

第二节 功能定位

严格落实上位国土空间总体规划要求，紧紧围绕县委九届四、五、六、七、八、九次全会重要会议精神，明确发展定位：

“世界迷踪、中国睡谷、冰雪胜地、彝乡风情”独特魅力的国际生态康养旅游目的地。

第三节 规划目标

2025 年目标，三条空间管制线全面落地，农业空间格局得到优化，耕地保护得到落实，建立较为完善的生态环境分区管控体系。片区经济实力、综合承载能力、创新发展动能、城乡融合发展水平全面提升，国际生态康养旅游目的地。

2035 年目标，“山水林田湖草沙”生命共同体空间体

系基本建立，建成完善的生态环境分区管控制度，各级生态功能区得到有效保护；人口和区域经济产业有序分布；乡镇居民生活品质大幅提升，各美其美、美美与共的城乡发展共同体基本形成；全面建成“世界迷踪、中国睡谷、冰雪胜地、彝乡风情”独特魅力的国际生态康养旅游目的地。

第四节 发展策略

第 17 条 坚持底线思维、筑牢安全本底

优先确定国土空间开发格局中不可逾越的底线要素，突出规划引领先行，创建安全发展的空间本底。严守耕地和永久基本农田保护红线，通过土地综合整治，开展山区农田宜机化改造，优化零星耕地，补充耕地缺口，提高耕地连片程度，优化耕地空间布局；筑牢山水格局，保护官料河及其支流水系，加强对各类重大资源的管控，构建安全韧性的防灾减灾体系，完善应急救援力量建设和物资保障体系，确保城乡人居环境安全，坚定不移走保护空间安全优质、发展空间高效特色的精细化保护与发展之路。

第 18 条 提高土地效率、节约集约发展

促进城乡要素合理流动，优化镇村格局，将处于地质灾害隐患点、洪涝易发区、地震断裂带、水源保护区、生态敏感区等影响的居民点搬迁腾退，结合交通条件、配套设施布局和生产适宜性，科学选址建设农村居民点，适度

提高农村居民点聚居度，活化利用闲置建设用地，盘活乡村闲置村委会、幼儿园等闲置设施，提高土地利用效率，集约节约城乡建设用地。

第 19 条 加强生态保护，促进价值转换

坚持生态优先、绿色发展，严格保护生态空间，严守生态保护红线。重点推进四川黑竹沟国家自然保护区等生态保育屏障间生物连通廊道建设，保护珍稀濒危野生动植物及其栖息地，开展国土绿化行动，推进 25 度以上坡耕地、严重石漠化耕地治理，提升山体植被覆盖率，加强官料河等中小流域、河湖生态保护修复、水土流失治理及山洪治理等。

探索两山转化实施路径，通过“生态保护修复+生态文旅发展”“生态保护修复+碳排放权市场化”，创造多样化、特性化和高质量化的生态产品，促进生态资源价值实现。

第 20 条 完善旅游配套、推动全域旅游

落实上位规划重大交通基础设施和干线公路布局，加强片区道路与各类对外交通连接，优化农村公路网络布局，形成核心景点互联互通，快速便捷的旅游交通网络。完善旅游配套设施，提升景区、镇区旅游接待能力，强化旅游宣传和标识引导，丰富产品供给。聚力三区联动，促进一二三产融合发展，加快推进以黑竹沟风景名胜区为核心，带动全域旅游体系的构建。

第 21 条 加快城乡融合、推进乡村振兴

强化黑竹沟中心镇，金岩乡、勒乌乡场镇的辐射带动作用，提质升级生产、生活、旅游综合服务能力，优化镇村体系，实现以镇带村的发展格局，促进城乡融合发展。

强化镇村风貌管控和引导，保护传统乡村风貌和建筑形式，强化彝族文化特色，彰显民族气质。

加快融入“两轴三环”交通系统，共建交通物流、供水、防汛排水、供电、供气、垃圾、排污、新型基础设施八个“一张网”系统，优化电力、燃气、供水、排污、垃圾等设施布局；聚焦城乡公共服务七套体系的配套布局，完善教育、卫生医疗、公共文化体育等社会民生服务设施，持续推动开发资源、土地资源、政策资源合理有序配置；优化人居环境品质，推进乡村全面振兴。

第三章 底线约束

第一节 落实“三线”

第 22 条 耕地和永久基本农田

坚持最严格的耕地保护制度，按照应划尽划、应保尽保的原则，严格落实上级下达的耕地保有量目标 513.73 公顷（0.77 万亩），划定永久基本农田保护面积 202.25 公顷（0.30 万亩）。

严格落实永久基本农田管控要求。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地；严格审查永久基本农田占用与补划，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途，符合国家政策允许情形下的交通、能源、水利、国防等建设项目确实无法避让永久基本农田的，必须严格论证，依法依规报批，确保永久基本农田“数量不减、质量不降、布局稳定”。

第 23 条 生态保护红线

落实《峨边彝族自治县国土空间总体规划（2021—2035 年）》生态红线规模，片区划定生态保护红线 56563.50 公顷，与上位规划保持一致。主要分布在黑竹沟镇、勒乌乡。

严格落实生态保护红线管理制度。生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域在符合

现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

第 24 条 城镇开发边界

落实《峨边彝族自治县国土空间总体规划（2021—2035 年）》城镇开发边界规模，片区划定城镇开发边界 51.93 公顷，与上位规划保持一致。城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。

第二节 村庄建设边界

第 25 条 村庄建设边界

划定片区村庄建设边界面积共 257.53 公顷，规划“留白”机动指标 15 公顷，（基期年村庄建设边界面积为 2020 年度国土变更调查村庄用地“203”规模扣除已划入城镇开发边界的部分）。在满足环保、安全和相应的规划设计规范前提下，少量乡村公共服务和基础设施、零星乡村产业用地和散居农房可在村庄建设边界外进行建设。

第三节 其他保护线

第 26 条 自然保护地体系

落实四川黑竹沟国家级自然保护区、四川黑竹沟国家森林公园和四川黑竹沟风景名胜区等自然保护地，并严格分区分级管理，推进核心保护区内居民、耕地有序退出。

自然保护区严格按照《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年修订）《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（2019年）相关要求进行严格保护。

第 27 条 地质灾害安全防控线

将片区内地质灾害极高危险区、高危险区划入地质灾害防控线。

地质灾害防控线内严格限制开展工程建设；现状已有建设用地应根据风险程度不同，采取地质灾害工程治理等不同的整治措施严控风险；确需规划建设项目时，应进行地质灾害防治处理和验收评估合格，或建设项目应具有地质灾害防治能力。地质灾害防控线内的开发建设活动严格按照国家规范要求进行管控。

针对城镇开发边界内已建成区、规划建设区和城镇开发边界外的规划建设区域，采取不同的防治措施进行管控。城镇开发边界内已建成区的地质灾害防控线区域，一般不作为城市更新建设区，并要采取地质灾害搬迁、排危除险等整治措施严控风险；确因城镇建设可拓展空间不足，仅允许开展以安全防控为目的的更新活动。城镇开发边界内规划建设区原则上尽量避让地质灾害高和极高危险区，确需纳入城镇开发边界内的，高和极高危险区不得作为城镇建设规划发展方向，在完成综合治理、竣工验收、销号评估后除外。城镇开发边界外的单独选址项目和农村宅基地

等用地，应避让地质灾害高、极高危险区，开展地质灾害危险性评估并配套实施相关防护工程。

第 28 条 洪涝灾害控制线

根据防洪排涝标准和峨边彝族自治县河湖管理范围划定成果，落实并细化《峨边彝族自治县国土空间总体规划（2021—2035 年）》相关管控内容，将官料河水系及附近山洪灾害区和蓄滞洪区划定为洪涝风险控制线，严格按照省、市要求进行管控，。规划城乡建设用地原则上布局于洪涝风险控制线外，确实无法避让的，应遵守相关防洪规定，落实相应防洪措施。

第 29 条 历史文化保护线

严格保护各级各类历史文化资源。

严格落实《中华人民共和国文物保护法》（2017 年修订）《历史文化名城名镇名村保护条例》（2017 年修订）《城市紫线管理办法》（2011 年修订）《城市古树名木保护管理办法》（建城〔2000〕192 号）《四川省古树名木保护条例》（2019 年）等相应法律法规和相关已批复规划的要求，加强各类历史文化遗存本体及相关环境空间管制，保护其真实性和完整性。

第 30 条 矿产资源开发控制线

落实四川盆地重庆—宜宾国家规划矿区（本片区部分），划定为矿产资源重点勘查开发区。落实《峨边彝族自治县矿产资源总体规划（2021 年—2025 年）》（本片区

部分)划定的有效采矿权和有效探矿权。

加强矿产资源开发利用的环境保护准入管理。对已开发矿山进行地质环境动态巡查,通过边坡治理、土壤基层改良、植被修复等方式进行修复。

原则上生态保护红线、自然保护地、风景名胜区内严禁矿业活动,已设立的矿业权,按有关规定依法处置或有序退出,除地热、矿泉水等勘查开发不造成永久基本农田损毁、塌陷破坏的情形外,非战略性矿产新设矿业权应避让永久基本农田。严格按照《中华人民共和国矿产资源法》和《四川省矿产资源管理条例》的相关规定,对片区内矿产资源进行保护和利用。

第 31 条 水资源利用上限

强化水资源约束底线,根据《峨边彝族自治县国土空间总体规划(2021—2035年)》《峨边彝族自治县水资源综合规划》实行水资源消耗总量和强度双控,强化水资源承载能力刚性约束。

第 32 条 湿地资源保护线

加强湿地公园保护,严格保护官料河两岸的近岸湿地资源,提升湿地生态功能。

第 33 条 交通廊道保护线

各级铁路依据《铁路安全管理条例》(国务院令 639 号)和《四川省人民政府办公厅关于进一步做好四川省境内铁路线路安全保护区划定工作的通知》(川办发〔2020〕

280号)，划定铁路线路安全保护区。安全保护区内建造建筑物、构筑物等设施，取土、挖砂、挖沟、采空作业或者堆放、悬挂物品，应当征得铁路运输企业同意并签订安全协议，遵守保证铁路安全的国家标准、行业标准和施工安全规范，采取措施防止影响铁路运输安全。

各级公路参照《公路安全保护条例》有关规定执行。

第 34 条 能源消耗控制

推动能源结构调整，实现能源供给低碳化。坚持“减煤、控油、增电、稳气、拓新”总体思路，有序推进“化石能源—清洁电力+天然气—清洁能源+新能源”的能源供给结构调整进程，适度超前规划建设能源基础设施和新型储能设施。加快构建清洁低碳、安全高效的现代化能源体系，推动清洁能源利用，提高可再生能源比例。科学推进水电开发，加大水电资源在片区内的消纳能力；科学有序发展新能源，实施多能互补集成优化工程。建设适宜分布式能源、电动汽车等发展的智慧电网，加速推进氢能“制储输用”全链条发展，因地制宜布局可再生能源。

第 35 条 线性基础设施管控线

各类线性基础设施防护须执行相关行业规定和标准。高压电力走廊执行《城市电力规划规范》（GB/T50293—2014）；输气管廊道，配气管道应执行《城镇燃气规划规范》（GB/T51098—2015）；城镇基础设施防护和避让执行《城市工程管线综合规划规范》（GB50289—2016）。

第四章 规划分区

第一节 划定“三区”

第 36 条 生态空间

规划将生态保护红线、连片林地、河流、水源保护区等以生态系统保护为主要功能的区域划为生态空间，主要包括四川黑竹沟国家级自然保护区、四川黑竹沟国家森林公园、黑竹沟风景名胜区等区域。

第 37 条 农业空间

规划将耕地和永久基本农田、其他农用地和农村居民点等以农业生产和农村生活为主要功能的区域划为农业空间。

第 38 条 城镇空间

规划将城镇现状建成区、规划扩展区等以城镇居民生产生活为主要功能的区域划为城镇空间。

第二节 划定规划分区

依据国土空间适宜性评价和主体功能区要求，统筹农业、生态、城镇空间布局，结合产业基础，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，按照保护与保留、开发与利用两大功能属性，遵循上位规划确定的国土空间划分，优化片区国土空间分区，划分为农田保护区、乡村发展区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、矿产能源区共 6

类分区，同时明确各分区用途管制要求。并将城镇发展区和乡村发展区细化至二级分类，同时提出各类分区管控要求。

第五章 用地布局规划

第一节 国土空间总体格局

落实国土空间保护开发战略，依托片区生态本底，尊重自然地理格局，有效衔接“三区三线”划定成果，规划构建“一廊两区、一地两心”的国土空间保护开发总体格局。

“一廊”：官料河生态廊道。以官料河为主构建水域生态廊道，维护区域生态系统完整性，强化水源涵养、生物多样性保护、水系连通等功能。

“两区”：南部高山生态保护区、北部的彝乡文旅与生态林业发展区。

“一地”：围绕黑竹沟镇区打造的民族特色旅游集散地，融入多元化、多层次发展地方美食、文创运动、滨水休闲、民宿客栈、青年旅社等业态，统筹村镇功能，做活夜间经济，融入实景表演，发动群众参与，打造服务大众的民族特色旅游集散地。

“两心”：金岩乡、勒乌乡 2 个场镇作为乡镇综合服务中心，兼顾旅游服务等功能，主要发展生活配套、旅游服务和商业配套等功能。

第二节 农用地布局规划

第 39 条 耕地

落实耕地进出平衡，占补平衡的保护政策。通过建设用地复垦、土地整理和后备资源开发等工程补充耕地。

第 40 条 园地

片区以生态保护和生态旅游发展为主，在优先保障粮食安全的基础上，推进园地上坡上山，促进农业现代化园区规模化、集约化发展。

第 41 条 林地

按照“宜林则林、宜耕则耕”的原则，优化土地利用结构，对片区零星林地、残次林地进行复垦。

第 42 条 草地

保留现状集中连片的草地，结合片区发展合理优化草地布局。

第 43 条 农业设施建设用地

完善农村道路、农田水利用地和畜牧水产、温室大棚等设施农用地的管理，鼓励设施农业和规模化种养殖业的发展，同时对分布散、规模小、有污染的以及有地质灾害和山洪灾害危险的农业设施建设用地进行腾退整理。

第三节 建设用地布局规划

第 44 条 城镇建设用地

落实上位规划划定的城镇建设用地，主要位于黑竹沟

镇镇区、黑竹沟风景名胜区沟口，用于城镇发展和旅游配套设施建设。

第 45 条 村庄建设用地

推动农民适度聚居，有序进行农村宅基地退出整治工作；保障新农村居民点建设，合理规划农村宅基地布局；完善生产生活服务功能，补足公共服务基础设施短板；支持农村一二三产业融合发展，因地制宜布局农村新产业新业态用地。

第 46 条 区域基础设施用地

落实国家、省、市的重大基础设施项目，结合交通、水利等各类设施空间进行用地优化调整，支持复合型基础设施廊道建设，提高重大设施用地节约集约水平。

第 47 条 其他建设用地

保障历史文化遗存、民生、生态红线内旅游配套设施等经济和社会发展的特殊用地需求。

第四节 其他用地布局规划

第 48 条 湿地

保护官料河流域现有湿地不减少，生态有提升。

第 49 条 陆地水域

保护官料河流域生态，保留原有自然水系，除重要基础设施外，不得占用。

第 50 条 其他土地

提高耕地生产条件，适当加固田坎和增设田间道。

第五节 用地结构调整

依据发展定位与目标，明确国土空间用途结构优化方向。以提升生态功能为重点，严格控制各类建设占用生态空间，制定片区国土空间用途结构调整表。

第六章 产业发展

第一节 产业发展思路

贯彻县委、县政府的产业决策部署，坚持“党建引领、三区联动、城乡融合、全面振兴”发展思路，大力发展新质生产力，壮大“3+3+3”特色优势产业，推动粮经复合产业、中药材、马铃薯、笋用竹、岩蜂养殖产业规模化、连片化发展，加快片区内农事服务中心、农产品加工等相关服务配套设施的配套完善。充分发挥生态本底优势，推进以黑竹沟风景名胜区为核心的全域旅游体系建设，积极培育低空经济新业态，发展无人机物流、低空观光等特色项目，打造低空经济产业链；同步推进生态资源价值转化，构建多元化产业融合发展新格局。

第二节 产业发展布局

第 51 条 产业格局

构建“一带两园三片”的农文旅产业发展结构。

一带。沿官料河沿线重点发展粮经、笋用竹、中药材种植，生态养殖及农文旅产业发展带。

两园。黑竹沟林下生态种养循环示范园区和勒乌高山彝家蜂药现代农业园区。

三片。国际知名、全国一流的天然野趣科考探险组团、现代时尚温泉康养组团、彝族特色“牧蜂薯”生态旅游组

团。

第 52 条 特色农业产业园区发展

1. 黑竹沟林下生态种养循环示范园区

以黑竹沟镇、金岩乡为核心区域，重点发展马铃薯—蔬菜、林下中药材、笋用竹及林下生态养殖业，配套建设马铃薯初加工作坊、中药材初加工点、中药材野生资源保护示范项目、笋用竹初加工点。规划为省级现代农业园区。

2. 勒乌高山彝家蜂药现代农业园区

以勒乌乡为核心区域，重点发展马铃薯、林下中药材、笋用竹及岩蜂养殖，配套建设笋用竹初加工厂点、蜂蜜加工点，规划为省级现代农业园区。

第 53 条 农旅融合产业连片布局

1. 彝族特色“牧蜂薯”生态旅游组团

以黑竹沟自然保护区核心区为主体构建，突出保护为主、有限开发，完善自然教育、山地探险等服务功能，通过建设黑竹沟保护区大熊猫生态走廊、提升户外探秘探险服务能力、提升勒乌乡场镇旅游接待能力等，打造具有国际品质的科考家园、探险胜地。

2. 国际知名、全国一流的天然野趣科考探险组团

规划将黑竹沟景区、马里冷旧、黑竹沟镇、底底古村、西河村、依乌村、古井村整体纳入规划范围，拟创建为省级旅游度假区；度假区内通过建设依乌湖顶级旅游配套服

务区、古井婚俗产业园、杜鹃池森林康养基地，黑竹沟镇区打造为“彝俗彝恋”彝族风情中心镇，丰富高山滑雪、星空露营、亲子牧场等度假休闲旅游业态，增强星级酒店、品牌餐饮、会展培训、文体康养等高端游客吸引能力，打造原生态深度体验野奢旅游胜地。

规划整合底底古村、西河村、依乌村、马杵千村、解放村和巴溪村，形成彝族文化集中展示带。引导沿线村寨形成浓郁的彝族建筑特色，完善沿线旅游服务配套，增加旅游活动空间，强化旅游标识引导。

3. 现代时尚温泉康养组团

以 S309、S311 沿线特色村落为主体构建，打造玉潭养生温泉村、珙桐乐园金岩村、千年彝药马杵千村，形成一批特色鲜明、功能互补、风情浓郁、充满乡愁的宜居宜业和美乡村。

规划将黑竹沟温泉山庄以北，S309 两侧沿路民房底层改造为商业街，新建旅游服务站，配套增设温泉疗养馆、温泉酒店等功能。

5. 打造精品旅游线路

以片区 9 条河流为媒介，构建滨河慢行“蓝道”系统，以山川村落为纽带，构建休闲慢行“绿道”系统，通过串联重要的观光、文化、休闲点等景观和旅游资源，形成“蓝绿交织，山水交融”慢行景观系统，支持片区全域旅

游发展。规划重点对官料河黑竹沟镇段蓝道提升改造，结合防汛、排水、河道清淤，打造水文化景观，完善沿河便民设施和公共服务区，做好下河游泳安全防范。沿 S309 线等主要旅游交通打造休闲慢行“绿道”系统。

建设官料河和美乡村风景线（黑竹沟风景骑游道）。

沿官料河依托 S309 建设一条和美乡村展示道、骑游道、慢行道，串联沿线特色村庄，连通大渡河骑游道至大小杜鹃池、黑竹沟沟口沿河观光骑游道系统，通过设施完善、文化塑造和景观再造，开展自然观光、体验、骑游、休憩等多种类型服务体验，打造峨边彝文化和美乡村风情蓝道。

建设 S311 骑游观景道。依托 S311，建设峨边彝族自治县县城至黑竹沟景区骑游观景道，完善骑行服务设施，构建起大渡河、官料河、S311 骑行旅游大环线，串联旅游景点、彝族村寨和特色村庄等景观资源，打造旅游绿道，助力城乡融合与乡村振兴。

第七章 设施配套

第一节 公服设施

《中共峨边彝族自治县委关于深入贯彻习近平总书记重要指示精神 扎实推进城乡融合发展 加快建设“精致之城、美丽峨边”的决定》提出，坚持尽力而为、量力而行，合理梯度配置乡镇公共资源，构建全民覆盖、“普及普遍”、城乡一体的公共服务七套体系，实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

第 54 条 公共服务设施布局

1. 机关团体设施

保留各乡镇人民政府、派出所、法庭、林业局等机关团体设施。保留各村村委会，金岩村利用闲置幼儿园改造为警务室。

2. 文化体育设施

保留黑竹沟镇文化活动中心，并升级打造为片区级文化活动中心，新增彝族美学展示中心；保留提升金岩乡、勒乌乡文化活动中心。

保留各行政村文化活动室，对中心村文化活动室进行扩建升级。结合村服务中心、闲置建筑等增设文化站、文化院坝、农家书屋等文化服务设施。其中，马柞千村闲置

幼儿园、依乌村闲置幼儿园和勒乌村闲置幼儿园改造为村史馆。

3. 教育设施

按照“幼儿园就近就便、小学向乡镇集中、初中向中心镇集中”的思路，合理布局教育设施，推进寄宿制资源扩能建设。规划结合人口规模预测及人口流动趋势，根据出行距离、服务半径、服务人口，按需配置幼儿园。对保留教育设施，结合需求进行改造提升，增加必要的活动设施和器材。

4. 医疗卫生设施

保留提升黑竹沟镇卫生院，打造为县级医疗服务次中心，扩大用地规模。提升优化金岩乡卫生院和勒乌乡卫生院，增加床位数和人员配置，并在勒乌乡卫生院增设业务用房。推进本片区中彝医药传承创新发展，完善卫生院中医馆设施设备，挖掘、保护、传承彝医彝药。

5. 养老设施

顺应片区老龄化发展趋势，提升养老服务设施水平。规划提升黑竹沟镇西河敬老院，增加床位及服务人员配置；依托勒乌乡卫生院增设日间照料中心。

6. 便民服务设施

坚持便民原则优化整合片区便民服务平台，保留并提升黑竹沟镇镇区、金岩乡场镇、勒乌乡场镇便民服务中心及行政村的便民服务站。

7. 商业服务业设施

结合片区居民生活习惯及产业布局，保留各乡镇现状邮政、银行等公用设施营业网点；在黑竹沟镇增设集贸中心；金岩乡、勒乌乡场镇结合现状商铺联合设置集贸市场，不独立占地；保留提升三个乡镇现状物流配送中心。

村级商业服务业设施主要结合村委会、闲置设施增设。

8. 旅游服务设施

根据产业发展定位及人口结构特征，按需配置特色化公共服务设施。

结合村委会、闲置设施、民房等，设置旅游服务点兼农产品展销点，主要位于解放村、底底古村及景点周边；按产业发展实际需求增设酒店、彝家乐、民宿、精品客栈等旅游服务设施。

9. 殡葬设施

尊重彝族的丧葬文化，不新增殡葬用地，积极引导广大人民群众节俭办丧事，文明规范有序治丧，制止和治理占用耕地乱埋乱葬，推进移风易俗工作真正在乡村落地生根。

10. 社会服务设施

在黑竹沟镇西河村新建社区服务中心，集志愿者服务站、老年人服务站和未成年人服务站于一体。规划保留各行政村的儿童之家、退役军人服务站和社会工作服务站。

第 55 条 闲置低效资源盘活利用

本片区闲置低效资产主要为合村并组前的老村委会、幼儿园等。按照“五避让，三远离”，坚持“节约集约”盘活利用低效闲置资产等原则，闲置资产改造为旅游服务站、村史馆、商业旅游设施为主。

第二节 基础设施

《中共峨边彝族自治县委关于深入贯彻习近平总书记重要指示精神 扎实推进城乡融合发展 加快建设“精致之城、美丽峨边”的决定》提出，坚持尊重规律、因地制宜、科学规划，统筹推进“1+6+1”八个“一张网”城乡基础设施建设，夯实城乡多元融合基础，整体提升城乡建设水平。

第 56 条 交通设施

1. 道路交通

落实上位规划重大交通基础设施和干线公路布局，加强片区道路与各类对外交通连接，优化农村公路网络布局，完善片区的产业路、森林防灭火通道、通村通组路，形成“1 高速+2 省道+2 县道”交通骨架网络，构建“交通物流一张网”系统。

2. 交通设施

(1) 公共交通设施

实施乡村运输“金通工程”，完善镇村客运体系，推动城乡公交客运一体化发展，实现乡村综合运输服务站全

覆盖、村级物流节点全联通，从而达到客运交通集约化经营的目的。保留黑竹沟景区客运站、余坪村汽车客运站；搬迁黑竹沟镇客运站至镇区东侧，集客运、物流、邮政、电商、旅游集散等多种功能于一体，向下辐射一般乡、社区和村的农村客运体系。建设村级客运招呼站。结合学校、党政机关、市场等，新增生态停车场。

（2）其他交通设施

各乡镇均规划物流综合服务站、物资储备库、养护站、充电站和公路驿站；除此之外，黑竹沟镇另增设冷链仓库、维修站、运输服务站；景区沟口增设低空服务站和智慧客运枢纽；勒乌乡增设维修站、货运物流枢纽站、加气站、换电站和勒乌服务区。

第 57 条 水利设施

推进现代水网体系建设，实施“水利补短板”行动，提升片区水资源调配和水生态修复能力，构建“城乡防汛排水一张网”系统。加大对国家级大小杜鹃池水利风景区的建设力度，统筹安排景区的生态保护、科普宣教、水文化展示、休闲游憩等功能。风景区内各项建设活动应符合《水利风景区管理办法（2022 年 3 月 28 日）》的相关要求。

做好各大型水电站前池的联通工程建设和干沟暗河的整合治理，通过安装监控预警设备、对沟道进行渠化、拓宽等工程措施，综合治理干沟和暗河。

官料河金岩乡河段新建整治堤防，将勒乌乡的幸福一级电站库区和黑竹沟镇的金岩电站库区纳入常规清淤的河段。母举沟、杜鹃沟进行综合治理；金岩溪、俄罗沟进行山洪治理；其余河段基于每年的汛情和淤积情况，不定期开展清淤疏浚工作。

实施小型农田水利建设项目，全面推行农业综合水价改革，充分考虑山区水文特征，重点在现代农业园区整治或新建蓄水池、排灌渠、提灌站，结合产业需求配套现代化喷滴灌等节水灌溉设施。

第 58 条 给水设施

通过新建、扩建、配套、改造等方式，助力构建全县“城乡供水一张网”系统。新建黑竹沟水厂，黑竹沟水厂覆盖区域外的行政村采用高位水池集中供水。在杜鹃池和依乌湖各设置 1 处直升机取水点。消防供水由给水管网统一供水。

第 59 条 排水设施

采用雨污分流制进行规划建设，对片区污水管网及污水处理设施进行整合提升，助力构建全县“城乡排污一张网”系统。

提升黑竹沟镇污水站处理规模。保留黑竹沟景区沟口、金岩乡、勒乌乡和解放村污水处理厂。

各村庄聚居点污水可经一体化污水处理设施、沼气池等净化处理。农村生活污水处理设施水污染物排放浓度执

行《四川省农村生活污水处理设施水污染物排放标准》（DB51/2626—2019）。

加强工业企业污水排放的监管力度，各工业企业污水必须经处理达标后方可排放。

第 60 条 电力设施

通过新、改、扩建片区镇村电源、电网及充电桩等能源设施设备，助力构建全县“城乡供电一张网”系统。

保留现状 110kV 余坪变电站，扩容提升 35kV 黑竹沟变电站增容至 10000 千伏安，新建 35kV 杜鹃池变电站，形成 3 个变电站为主力电源点，众多水电站为补充的电源格局。

改造升级片区内 10 千伏线路，提升农网 10 千伏线路联络率，增强乡村供电保障能力，农村电网以改造升级为手段，加强线路联络，降低供电半径。

第 61 条 通信设施

保留黑竹沟镇镇区、金岩乡场镇和勒乌乡场镇的电信支局、邮政支局、移动网点。镇区和乡场镇设立 5G 基站，农村以各行政村为单位增设 5G 基站。各行政村设置邮政代办点，确保村村通邮。

第 62 条 燃气设施

衔接全县供气网络，完善设施及燃气管道，沿省道 S309 敷设燃气主管道，构建“城乡供气一张网”系统。规划黑竹沟镇区及周边邻近村庄引入燃气管网；金岩乡及周边邻近村庄引入燃气管网，气源来自峨边门站，在重点用

气场所部署燃气泄漏报警器设备。

未覆盖燃气管网的农村用户可视当地情况，选择电力、沼气或太阳能等清洁能源。

第 63 条 环卫设施

固体废物按照减量化、资源化、无害化的原则，生活垃圾采取“户分类、村收集、镇转运、县处理”方式，构建“城乡垃圾一张网”系统，全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置，对现有生活垃圾收集点、转运站进行升级改造，实现可回收物 and 各类其他垃圾分类收集、分类计量及分类中转。片区新建垃圾收集点，兼具垃圾分类与资源再生回收功能。

第 64 条 新型基础设施

以智慧城市“2+2”整体架构为引领，重点建设数据中心存储体系和前端感知设备“一张网”为核心的新型基础设施，以及“平战结合、功能综合”的运营指挥中心。围绕融会贯通、安全共享的“城市大脑”平台建设以及公共安全、公共管理、公共服务、数字经济领域的智慧应用拓展，加快数字化水平提升。在各乡镇布局 5G 网络，建设 5G 基站，更换 5G 智慧路灯。对片区地下管线进行标准化改造。整合前端感知源和广告位，加快产业园区内杆管线路的标准化提升改造，对地上杆管进行集中布局，整合通讯、照明、监控系统等功能。

第三节 防灾设施

《中共峨边彝族自治县委关于深入贯彻习近平总书记关于深入推进城乡融合发展 加快建设“精致之城、美丽峨边”的决定》提出健全“5+2”城乡一体化安全防控体系，统筹大安全大应急，建立“天上遥感、地上技防、基层群防”预警预测预判机制，涉及地灾、山洪点进行治理，完成搬迁任务，完善防震、防汛等应急体系建设。

第 65 条 地质灾害防治

1. 地质灾害分区

根据地质灾害影响范围以及《四川省峨边县地质灾害风险调查评价成果》（2021 年），片区地质灾害隐患点有滑坡、泥石流、崩塌等类型。地质灾害高、中、低危险区应科学确定开发模式、规模和强度，尽量避让地质灾害隐患点及其影响区，对确实难以避让的坚持“先监测、治理、评估、再修建”原则，按照《地质灾害防治条例》要求执行有关规定。

2. 地质灾害点防治措施

地质灾害防治的总体原则为“以避为主，优化布局”，建立健全县地质灾害监测体系和地质灾害预警预报系统，对现有地质灾害点均落实以群测群防为主的监测措施。在建立监测预警体系的基础上，根据其风险程度不同，对各地质灾害点提出不同防治措施。

3. 地质灾害分区管控要求

城镇开发边界内区域：城镇建设应避让高危险区，特殊原因无法避让的，坚持“先监测、治理、评估、再修建”。对中风险区，要按照地质灾害危险性评估结论落实相关防治措施后，方可开展建设；对低危险区，要按规定落实地质灾害防范措施后，方可开展建设。

城镇开发边界外区域。对于单独选址项目，按照《地质灾害防治条例》相关要求，开展地质灾害危险性评估并配套相关防护工程；对于农村居民点等用地，开展地质灾害风险调查评价，应避让地质灾害高风险区。

第 66 条 防洪排涝规划

按照《防洪标准》(GB50201—2014)《室外排水设计标准》(GB50014—2021)，落实上位规划防洪排涝设防标准，黑竹沟镇防洪标准采用 20 年一遇，防涝标准采用 10 年一遇；勒乌乡、金岩乡等一般乡镇及村庄防洪标准为 10 年一遇，防涝标准采用 10 年一遇。

按照适度超前、防控结合理念，在山洪灾害易发区应建立专业检测与群测群防相结合的检测体系，落实观测措施，提高防洪体系标准和建设质量，加强官料河流域防洪体系建设。河流城镇段未开发区沿线预留 5~10m 的空间，作为行洪通道和洪涝灾害防护缓冲区。山洪灾害防治按照水务部门制定的相关山洪灾害防治要求执行。

第 67 条 抗震减灾规划

规划片区的抗震设防基本烈度为Ⅶ度。

一般建设工程按照《中国地震动参数区划图》(GB18306—2015)进行抗震设防。学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求 1 档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工,重大工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。

第 68 条 消防应急规划

按照构建城乡一体的消防救援体系,严格按照《城市消防站建设标准》(建标 152—2017),进行消防站布局和相应的配套设施建设。规划在杜鹃池和依乌湖各增设直升机取水点。保留黑竹沟景区二级乡镇专职消防队;金岩乡、勒乌乡各设置一支乡镇志愿消防队。新增西河村消防站、巴溪村消防站、祖马村消防站、温泉村消防站等 4 个社区微型消防站。新增黑竹沟镇中心小学微型消防站、黑竹沟政府微型消防站、峨边黑竹沟客运站微型消防站、黑竹沟中心卫生院微型消防站、金岩乡卫生院微型消防站、金岩乡中心小学微型消防站、勒乌乡中心小学微型消防站、勒乌乡卫生院微型消防站等 8 个重点单位微型消防站。

第 69 条 人防工程建设规划

人防工程按照《中华人民共和国人民防空法》(2009 年修订)和《人民防空工程战术技术要求》的规定加强建设。城市重点地区必须按照规划要求建设人防工程,车站、桥

梁、对外公路及重要生命线工程要作为重点防护目标，应设专门的工程抢修系统，新建民用建筑应按照相关标准修建防空地下室。保证规划期末人均掩蔽面积符合相关规定的要求。

第 70 条 森林防火防治

规划勒乌乡、黑竹沟镇、金岩乡为重点森林防火区。提升森林火灾综合防控能力，重点加强森林防火预警监测系统建设、森林防火通道建设、森林航空消防能力建设、以水灭火能力建设、林火阻隔系统建设和森林防火地方专业扑火队伍建设。

第 71 条 应急体系规划

规划于黑竹沟镇新增综合应急物资储备库，在乡镇及自然村，自然灾害频繁、抗灾能力薄弱的村建立多个应急物资前置储备库。对重要应急用地进行控制，科学划定安全防护和缓冲空间。

第 72 条 公共卫生防疫规划

落实上位规划相关要求，构建乡镇级、村级等两级防疫体系。基于行政村设置，结合人口分布、网格管理、规划单元和城乡生活圈，构建基本防疫空间单元。保障基本防疫空间单元内医疗救治、集中隔离、物资储备分发、应急公共服务和基础等必要的设施建设用地，以及紧急情况时能提供的应急医疗、基本生活保障物资分发场地，适时推动重大应急防疫设施建设。

第八章 整治修复

第一节 全域土地综合整治

第 73 条 农用地综合整治

1. 农用地整治

统筹推进耕地提质改造、低效园地整理和农田基础设施建设。结合高标准农田建设，全面提高农田综合生产能力，力争县域高标准农田土壤基础地力提高 0.5~1 个等。

2. 宜耕后备资源开发

综合考虑生态涵养功能和开发后新增耕地的长期利用性，避开生态保护红线、自然保护区、生态脆弱区、城镇开发边界以及林保范围。

3. 建设高标准农田

优先在园区内海拔较低、坡度较缓、集中连片的区域开展高标准农田建设。远期结合全县永久基本农田“占补平衡”、耕地“进出平衡”、全域土地综合整治等规划项目方案进行高标准农田的建设工作。

第 74 条 建设用地整治

1. 农村宅基地整治

结合城乡建设用地增减挂钩、乡村振兴等政策实施，对农村集体建设用地进行综合整治。规划重点对受地灾和山洪影响的村庄开展农村建设用地整治工程。

盘活村庄闲置低效用地，用于补足公共服务设施短板和支持产业用地。

2. 采矿用地整治

重点治理片区内废弃及影响生态安全的采矿用地，主要采取宜耕则耕、宜林则林、景观再造和植被恢复的模式，通过一定工程或生物措施，恢复土地可利用状态，努力保护和改善区域生态环境。

第二节 生态修复

第 75 条 生态修复分区

落实上位规划确定的生态修复分区，本片区处于金沙江中下游一大凉山生物多样性保护与水土保持修复区（一级分区）；乐山市南部中高山生物多样性保护与水土保持修复区（二级分区）；黑竹沟自然保护区生物多样性保护修复区（三级分区）。

第 76 条 重点生态修复区域

森林生态修复及生物多样性保护重点区：包括四川黑竹沟国家级自然保护区、四川黑竹沟国家森林公园、黑竹沟风景名胜区、金岩乡共和村等区域。规划期内重点强化山体植被保护、森林质量提升、森林抚育、国家储备林基地建设、退化林修复、公益林保护、现代林业产业发展。

水土流失修复重点区：包括黑竹沟、罗索依达等 8 条主要河流及片区内涉及的干沟暗河与湖泊等水域环境。规

划期内重点进行小流域和水土流失治理。

水环境和水生态修复重点区：包括大渡河流域和饮用水源保护区等区域。规划期内加强重点河（湖）岸线保护，整改入河排污口、恢复岸线缓冲带、建设生态隔离带等工程，实施长江上游特有鱼种栖息地保护，加强长江流域禁渔管理工作，建立补偿机制和长江水生生物保护协调机制，建设缓冲带和生态廊道，修复水域生态环境，保护生物多样性。

第 77 条 生态修复重点工程

1. 矿山地质环境保护与修复工程。聚焦历史遗留废弃矿山、生产矿山和矿业集中区的生态问题，开展矿山生态修复，提高矿区生态系统质量和稳定性。

2. 水环境治理和湿地保护修复工程。开展黑竹沟镇大小杜鹃池湿地保护项目和山坪塘整治工程，建立地下水环境监测体系。开展小流域综合治理。加强重点区域坡耕地和侵蚀沟水土流失治理，实现水土资源可持续利用。

3. 林地生态系统和生物多样性保护工程。推进森林生态体系建设，以保护生物多样性、强化森林防御系统为目标，划定各类林地范围，分类进行管控。建立健全监测预警、减灾御灾和服务保障体系。

第九章 品质提升

第一节 农村居民点建设

第 78 条 科学确定农村居民点选址

遵循“五避让、三远离、三融入”的原则进行农村居民点布局优化。农村居民点布局应避让地质灾害点、山洪危险点、地震断裂带、水源保护区和生态敏感区，远离高速公路、铁路、高压线，并融入城镇产业、自然环境。科学确定居民点选址、合理保障居民点用地。

第 79 条 适度提高农村居民点聚居度

按照户有所居和“一户一宅”原则，贯彻“小组微生”理念，引导农村居民点适度集聚。

第二节 乡村人居环境整治

推广“户分类、村收集、乡镇转运、县市处理”的垃圾收运处置体系；强化农村生活污水治理，加大农村黑臭水体清理整治力度；大力推进农村厕所革命，因地制宜选择厕所类型，配套建设旅游公厕，满足“数量充足、干净无味、实用免费、管理有效、卫生文明”的建设管理标准。推进畜禽粪污资源化利用。加大农村面源污染防控，实施农药化肥零增长行动，提升农业固体废弃物回收率，提升秸秆综合利用，建立健全秸秆经济、便捷、高效收储运体系。

第三节 乡村风貌管控

第 80 条 建筑布局

保持背山面水、顺坡就势，起伏错落的山区空间聚落形态；宜采取“小规模、组团式、微田园、生态化”建筑布局模式。

第 81 条 建筑风貌

按照看得见山、望得见水、记得住乡愁的要求，突出乡村地域特点、文化特色和时代特征。农房风貌以传统汉族、彝族民居风貌为主。传统汉族民居采用“前庭后院”的布置方式；彝族民居应注重外立面的协调统一，合理运用彝族文化元素、构件、色彩等进行设计装饰，彰显彝族特质。

第 82 条 村容村貌提升

坚持“洁、齐、绿、美、景、韵”六美标准，实施农村环境“绿化、美化、量化、硬化”四化工程，持续常态化开展农村“清河、清渠、清沟、清路、清院”五清行动，开展爱国卫生运动等内容。

第十章 乡村振兴

第一节 乡村振兴格局

第 83 条 分类推进乡村发展

通过产业、农村居民点等引导，精确指引村庄分类，使乡村差异化发展。本规划将片区分为三大类，即集聚提升类、特色保护类、搬迁撤并类。

第二节 乡村振兴产业发展

第 84 条 乡村产业动能优化

推动传统农业向规模化、精致化、现代化、多元化的现代农业转变，打造现代农业产业园区，实现乡村产业发展升级；推动“农业+”产业融合发展，建设马铃薯、果蔬等农业加工用房，提高农产品的附加值。建设乡村旅游综合体，休闲观光农场等，打造多方位的乡村旅游产业。推动农业互联网，促进电商营销、农业品牌化、农业智能化发展；构建“企业+专业合作社+示范基地(示范户)+技术指导员+辐射带动户”的标准化生产技术推广模式；积极引导黑竹沟片区特色产业发展成为标志性产品。

第 85 条 打造乡村振兴人才高地

实施“佳支依达英才计划”，加强“引、育、用、留”全过程全周期跟踪服务保障。积极搭建学习交流和成果运用平台，加强各类专业技术人才、特色乡土人才和农村实

用人才的培养。分层次、按类型、依产业扶持培育一批龙头企业、农民专业合作社“领头人”、农产品营销人才和农业经营管理人才。围绕农村卫生健康、文化教育、农村事务等，实施“乡村工匠”培育工程。支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训任务。

联合农业企业共同参与基地建设，重点加强乡村工匠、文化能人、手工艺人和经营管理人才的创新创业主体培训，提高创新技能水平与创业质量。加快发展众创空间，高标准建设一批返乡农民工创业示范基地等就业孵化平台，降低创业门槛，吸引农民工等返乡创业。

第三节 保障乡村振兴用地

规划安排不少于 5% 的新增建设用地计划指标用于保障乡村产业发展用地。镇区外的乡村新产业新业态发展，主要通过集体经营性建设用地进行保障。

第十一章 黑竹沟镇镇区规划

第 86 条 定位规模

镇区定位：“彝俗彝恋”彝族风情旅游中心镇。

镇区职能：重点发展生态旅游、林下生态种植等，提升黑竹沟镇旅游综合服务能力，打造国际知名、全国一流的文化休闲旅游集散地，建设以生态文化旅游为特色的旅游型乡镇。

第 87 条 用地布局

1. 居住用地

优化居住用地空间布局，有序引导农村人口往城镇聚居。

2. 公共管理与公共服务用地

保留现状黑竹沟镇人民政府、派出所、人民法院、川南林业局等机关团体用地，保留现状黑竹沟中心小学、西河中学、黑竹沟中心幼儿园、底底古村幼儿园等教育用地，保留黑竹沟敬老院、黑竹沟卫生院，新增彝族美学中心等公共服务设施。

3. 商业服务业用地

完善镇区旅游服务功能，打造集彝族美食、风情体验、娱乐购物、旅游服务为一体的特色旅游街，丰富旅游业态，提升镇区活力。规划新增加油站、集贸市场，现状闲置的

派出所调整为旅馆用地。

4. 交通运输用地

优化交通运输用地布局，规划将现状汽车客运站搬迁至镇区东侧，并新增一处社会停车场。

5. 公用设施用地

保留水电站及其他公用设施。

6. 绿地与开敞空间用地

规划满足景观、防护和综合防灾功能，新增广场用地。

7. 留白用地

考虑镇区未来发展需求，规划在西河村预留留白用地。

第 88 条 公共服务设施规划

1. 机关团体：保留镇政府、派出所、便民服务中心、人民法庭、川南林业局等机关团体用地。

2. 文化设施：新增彝族美学中心，新增文化活动室、图书室与镇政府合设。

3. 教育设施：保留现状黑竹沟中心幼儿园、底底古村幼儿园、小学和西河中学。

4. 体育设施：新建广场用地，配建居民健身设施。鼓励中小学操场对外开放，为居民提供健身场所。

5. 医疗卫生设施：提升黑竹沟镇中心卫生院为县域医疗服务次中心，按照二级医疗机构标准完善科室建设。

6. 社会福利设施：保留黑竹沟敬老院。

第 89 条 交通设施规划

充分衔接区域交通，将城镇开发边界内的省道 S309 改线，避免过境交通穿越镇区。

规划 1 处交通场站用地，作为镇区客运站。西河村沿省道 S309 新建社会停车场。

第 90 条 市政设施规划

1. 给水工程

沿镇区道路完善环状供水管网并向周边农村聚居点延伸，由黑竹沟水厂供水。

2. 排水工程

镇区采用雨污分流的排水体制。

提升黑竹沟现状污水处理厂，处理镇区及镇区周边农村聚居点污水。

沿镇区完善污水管网并把镇区周边村庄的生活污水一并接入城乡污水管网。

3. 电力工程

镇区供电以 10 千伏环状中压配网为主，电源来自黑竹沟变电站。10 千伏及以下电力线路统一在电缆沟内敷设。

规划 1 处开闭所和 1 处通信局所。

4. 燃气工程

燃气主干管沿省道 S309 敷设，次支管道沿村道敷设，气源来自峨边门站。

5. 通信工程

镇区通信工程采用光缆敷设。规划保留现状电信支局、邮政支局、移动网点。镇区 5G 基站的建设，可结合道路两侧居民楼楼顶修建。

6. 环卫工程

镇区生活垃圾由垃圾收集点统一收集至黑竹沟垃圾中转站，经沙坪镇生活垃圾压缩转运站进行压缩，近期转运至乐山光大焚烧厂集中处理，远期转运至峨边垃圾焚烧发电厂处理。

镇区按照 70 米服务半径设置垃圾收集点，设专职保洁人员收集、打扫和清运。新建公共厕所 4 处，分别结合社区服务中心、旅游服务中心、文化广场设置。

第 91 条 防灾设施规划

1. 防洪规划

镇区防洪能力按照 20 年一遇防洪标准设防。

2. 消防规划

保留现有二级乡镇专职消防队，按相关要求配置消防摩托车，消防人员以及灭火器材、个人基本防护装备、个人特种防护装备、抢险救援器材等。

消防供水由给水管网统一考虑，规划设置消防取水点一处。按标准设置市政消火栓，在规划区的通讯建设时应该考虑设置 119 专线。

3. 抗震减灾规划

黑竹沟镇区按照 7 度抗震设防烈度标准设防，重要的

生命线工程、重要设施、易发生次生灾害的设施应按照高于本地区抗震设防烈度 1 度的标准设防。

重大工程和可能发生次生灾害的工程，必须进行地震安全性评价，并根据地震安全性评价的结果，确定抗震设防要求，进行抗震设防。结合公园绿地、广场、小学操场设置 7 处应急避难场所，在避难场所设置标示标牌、生活必需品、药品与消防储备库。规划以黑竹沟镇主干道为主要救援疏散通道，四条支路为次要救援疏散通道。救援通道需保证震后 4 米以上的宽度。

第 92 条 四线管控

绿线：按照《城市绿线管理办法》相关要求进行管控。

黄线：按照《城市黄线管理办法》相关要求进行管控。

蓝线：按照《城市蓝线管理办法》相关要求进行管控。

紫线：镇区范围内无历史文化街区及历史建筑，不涉及紫线。

第 93 条 风貌管控

优化镇区建筑风貌，增添彝族民居建筑特色。重点打造彝族特色风情街，新建改建应统一彝族风貌，充分展现民族地域特色；新建建筑体量适宜、形式协调、体现彝乡建筑文化，应整体与保留建筑相协调，形成疏密有致、高低错落的镇区风貌特征。

第十二章 实施措施

第一节 组织保障

本规划由峨边彝族自治县人民政府与乡镇人民政府共同负责规划实施，按片区建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进规划的实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。落实“峨边汇治理”九条措施，即拓展深化“三大工作法”、持续推进“三项治理”、统筹实施“三项工程”，积极探索彝区基层治理新模式，以高效能治理促进高水平融合。

完善规划决策体制和制度，建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，以及重大建设项目公示与听证制度，提高决策的科学性。健全乡村建设规划许可管理制度，按照先规划、后许可、再建设的原则，优化审批流程，简化管理措施，强化规划权威，确保建设符合规划不走样。

第二节 实施计划

第 94 条 片区近期建设规划

规划近期主要围绕产业发展、整治修复、镇村建设、综合交通等主要任务，重点建设现代农业产业园区，统筹推进全域土地综合整治，协调开展农村居民点建设，实施区域交通基础设施建设。

根据各乡镇发展实际，规划城乡近期建设项目主要针对政府主导性建设项目建立项目库，包含交通、水利、能源、通信、环保、旅游、民生、产业、生态、其他等十大方面，各项目实施的建设内容以批准后的设计方案为准。

第三节 政策配套

第 95 条 探索建立更加完善的基本农田管理制度， 增强永久基本农田保护韧性

在乡镇规划中以规划耕地为基础划定永久基本农田规划线，在规划实施中严格建立“先补后占”制度，在拆旧复垦并保质保量补划更新永久基本农田数据库后，方可建新。

结合全域土地综合整治项目，探索占补同时、同步验收的管理制度。为农业设施和农村新产业新业态建设用地预留弹性。由于农业设施和农村新产业新业态建设用地的不确定性，农业设施和农村新产业新业态实施建设时不得不占用永农的，可以和规划确定的建设用地位置互换，但必须保证数量和质量对等。

第 96 条 建立区域统筹的耕地保护平衡机制

依托跨区域规划编制模式，探索建立区域统筹的耕地保护平衡机制，建立耕地保护利益平衡机制，推动实现以片区为单位的耕地保护责任共担、利益共享机制。

第 97 条 探索集体经营性建设用地入市配套政策

明确集体经营性建设用地入市相关配套制度，落实具体操作细则，明确相关利益分配机制，保障农村一二三产业融合发展。

第 98 条 探索集中居住激励政策

政府方面，通过基础设施建设、公共服务完善、经济补贴等方式鼓励村民搬迁到集中居民点聚居。村集体方面，在一户一宅的前提下，采用集中居住后腾退的宅基地面积作价入股等方式，保障集体经济组织成员对原有宅基地的财产权，鼓励集中居住。

第 99 条 探索宅基地有偿退出机制

放活宅基地使用权。在土地、财政、融资等方面出台对城镇集中居住、农村集中归并、自愿退出宅基地配套支持政策。

第 100 条 完善土地综合整治政策

建议将峨边彝族自治县纳入全域土地综合整治试点工作中。通过全域土地综合整治为发展提供建设用地保障。设立土地流转基金，建立土地整理政府融资平台，由政府统筹推进土地流转和土地整理。

第四节 监督评估

完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。

建立并用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统。

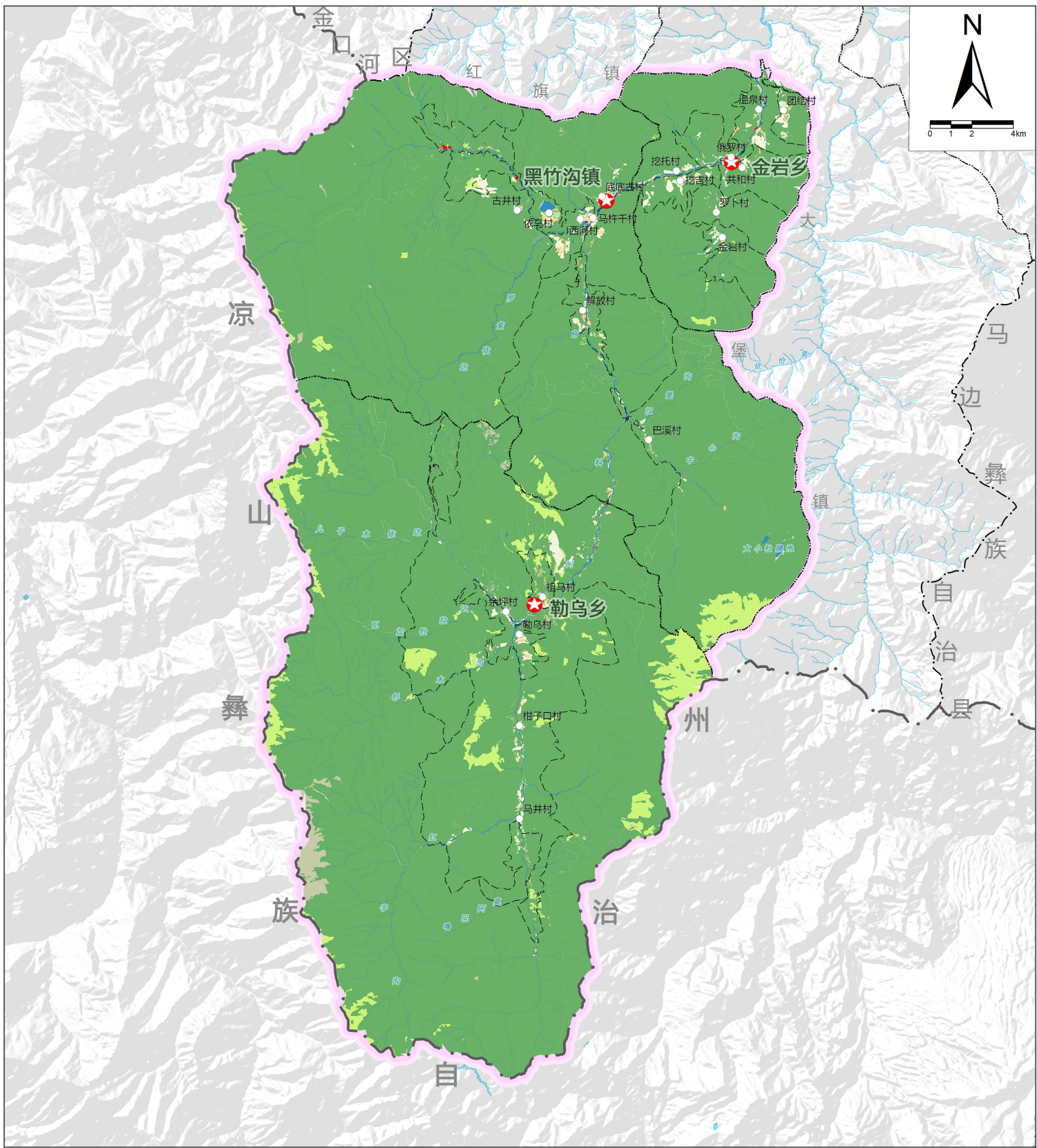
完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查内容，建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。

图纸目录

1. 片区国土空间用地现状图
2. 片区国土空间总体格局图
3. 片区国土空间控制线规划图
4. 片区国土空间规划分区图
5. 片区道路交通设施规划图

峨边彝族自治县黑竹沟彝文化旅游片区乡镇级国土空间总体规划(2021-2035年)

01片区国土空间用地现状图

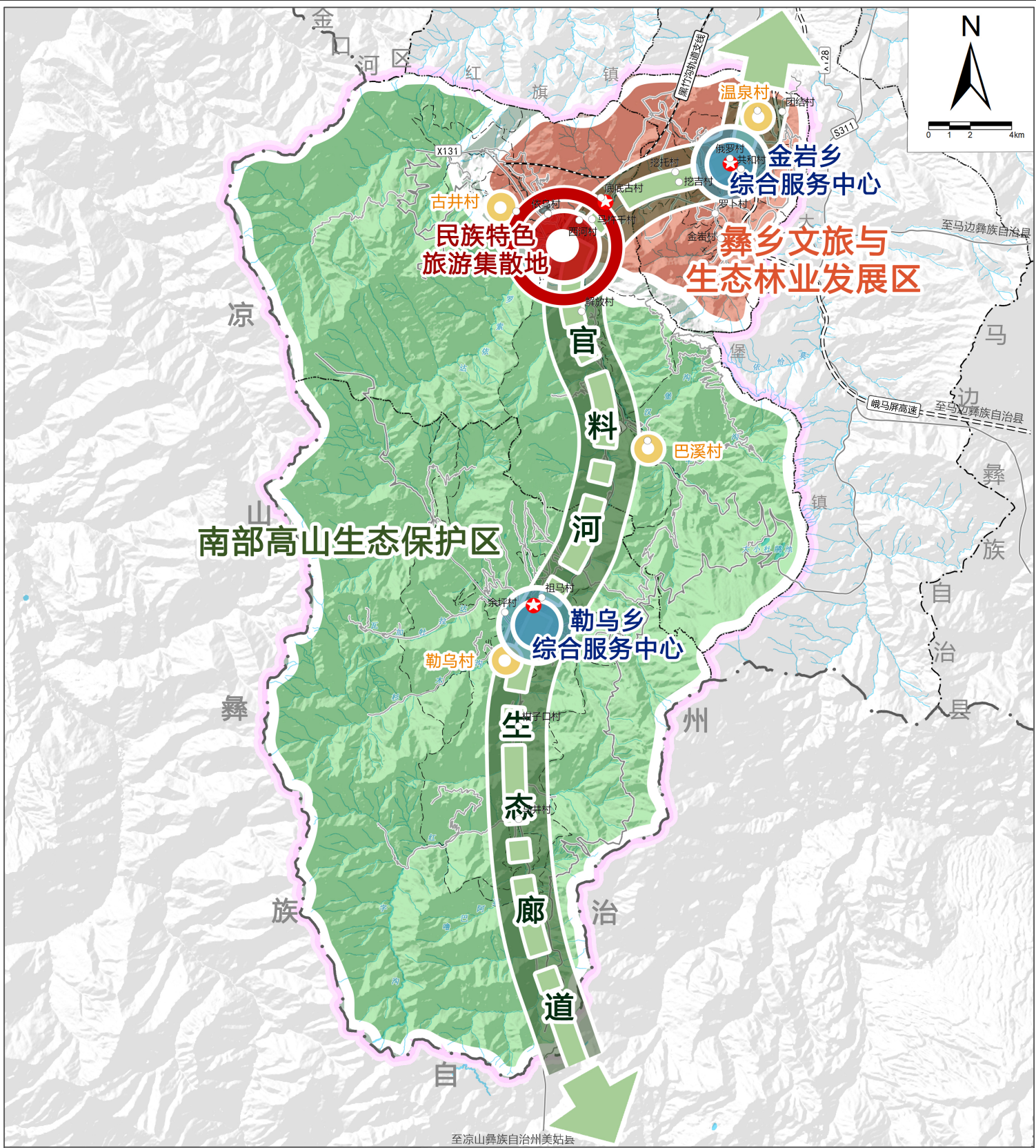


图例

- | | | | | | |
|----------|----------|--------|---------|--------|-------|
| ★ 乡镇政府驻地 | 耕地 | 城镇居住用地 | 商业服务业用地 | 城镇道路用地 | 裸土地 |
| ○ 村委会驻地 | 园地 | 农村居住用地 | 工业用地 | 交通场站用地 | 裸岩石砾地 |
| —— 市州界 | 林地 | 机关团体用地 | 采矿用地 | 公用设施用地 | |
| —— 区县界 | 草地 | 教育用地 | 物流仓储用地 | 广场用地 | |
| —— 乡镇界 | 湿地 | 医疗卫生用地 | 公路用地 | 特殊用地 | |
| —— 村界 | 农业设施建设用地 | 社会福利用地 | 管道运输用地 | 陆地水域 | |

峨边彝族自治县黑竹沟彝文化旅游片区乡镇级国土空间总体规划(2021-2035年)

02片区国土空间总体格局图

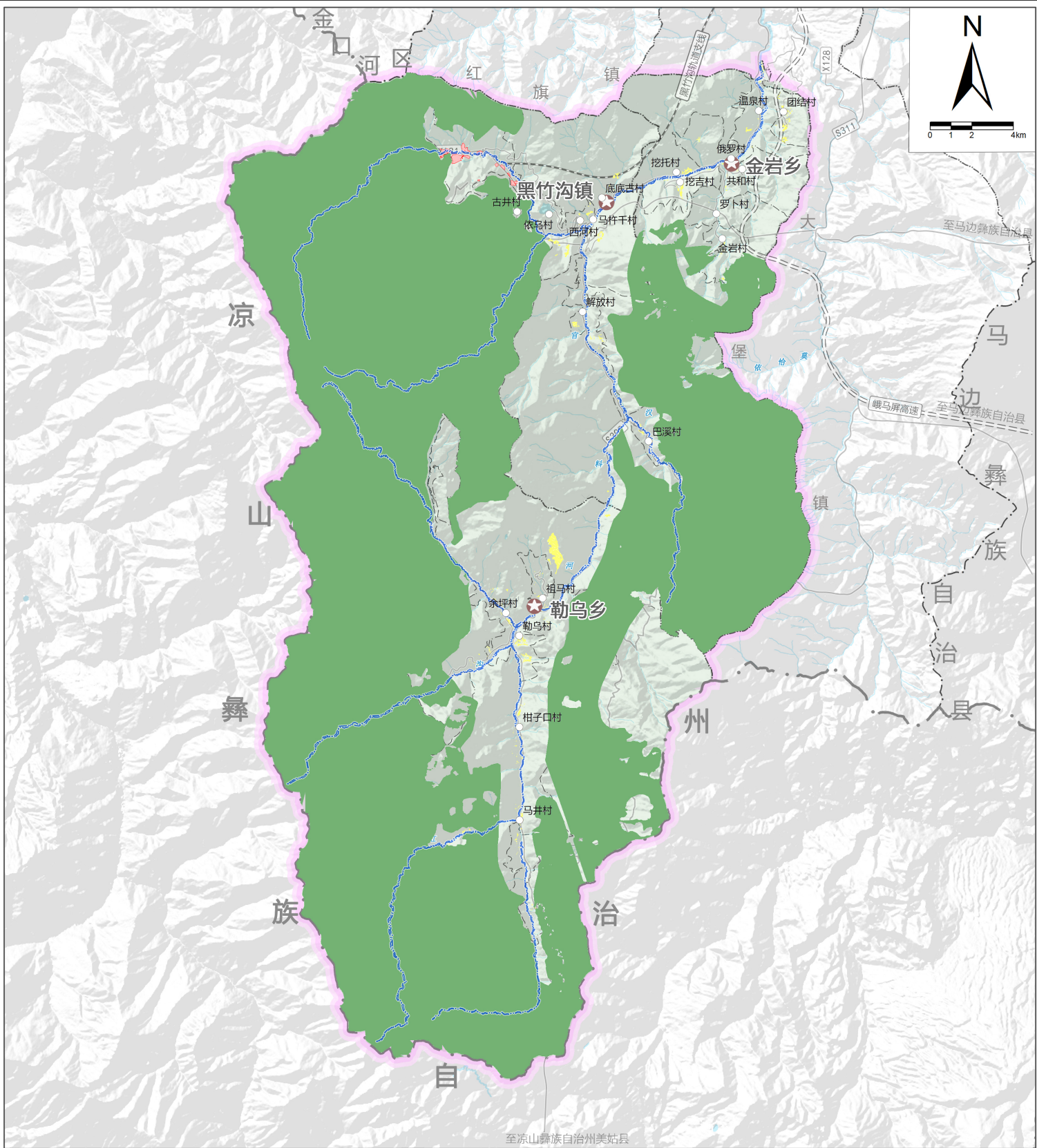


- 图例

★ 乡镇政府驻地	水系	○ 中心村
○ 村委会驻地	山地轨道	生态廊道
—— 市州界	高速公路	高山生态保护区
—— 区县界	其他骨干路网	彝乡文旅与生态林业发展区
—— 乡镇界	旅游集散地	
—— 村界	旅游服务中心	

峨边彝族自治县黑竹沟彝文化旅游片区乡镇级国土空间总体规划(2021-2035年)

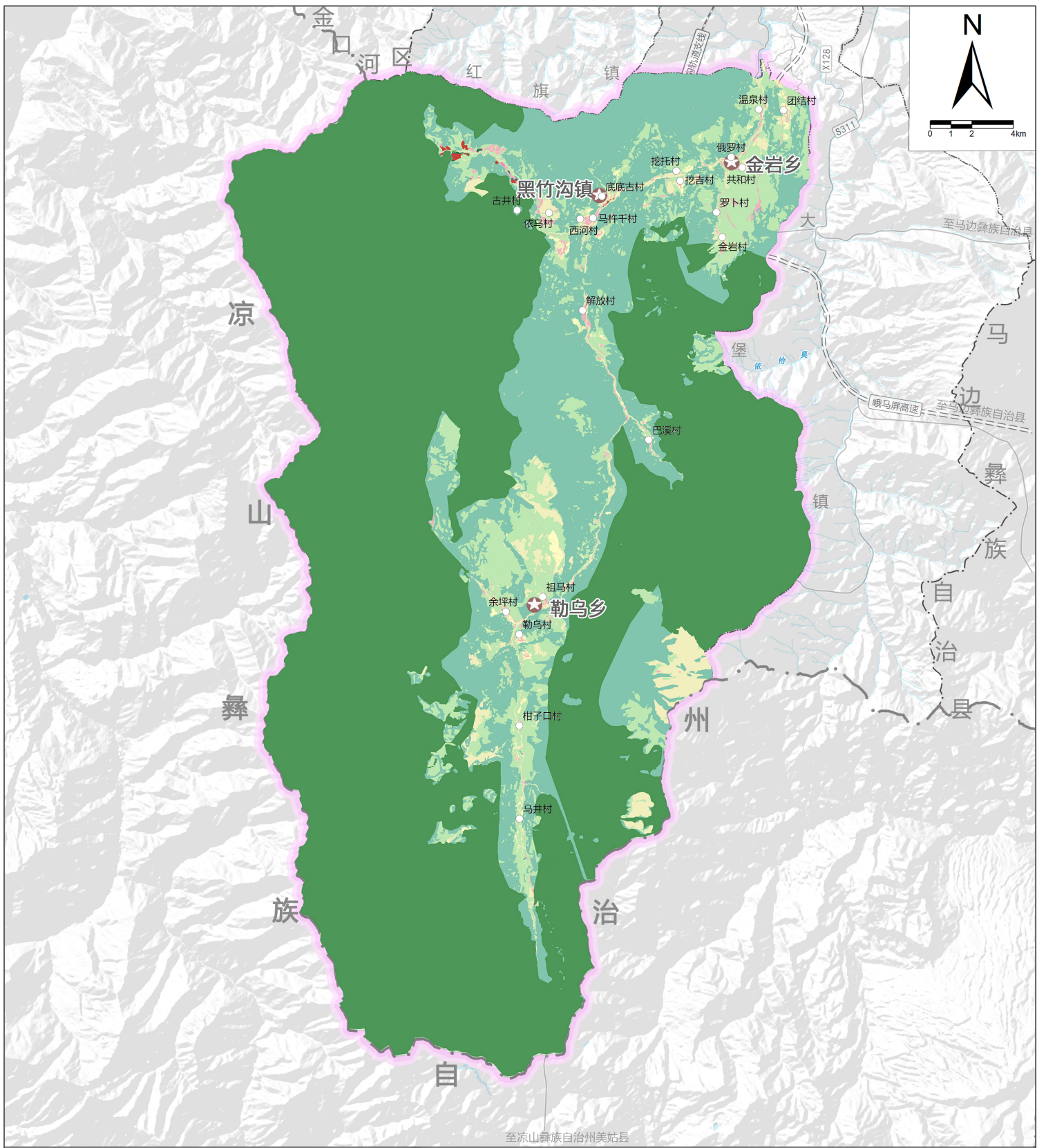
03片区国土空间控制线规划图



- 图例
- | | | |
|--|--------|---------|
| | 水系 | 城镇开发边界 |
| | 山地轨道 | 洪涝风险控制线 |
| | 高速公路 | |
| | 其他交通路网 | |
| | 永久基本农田 | |
| | 生态保护红线 | |

峨边彝族自治县黑竹沟彝文化旅游片区乡镇级国土空间总体规划(2021-2035年)

04片区国土空间规划分区图

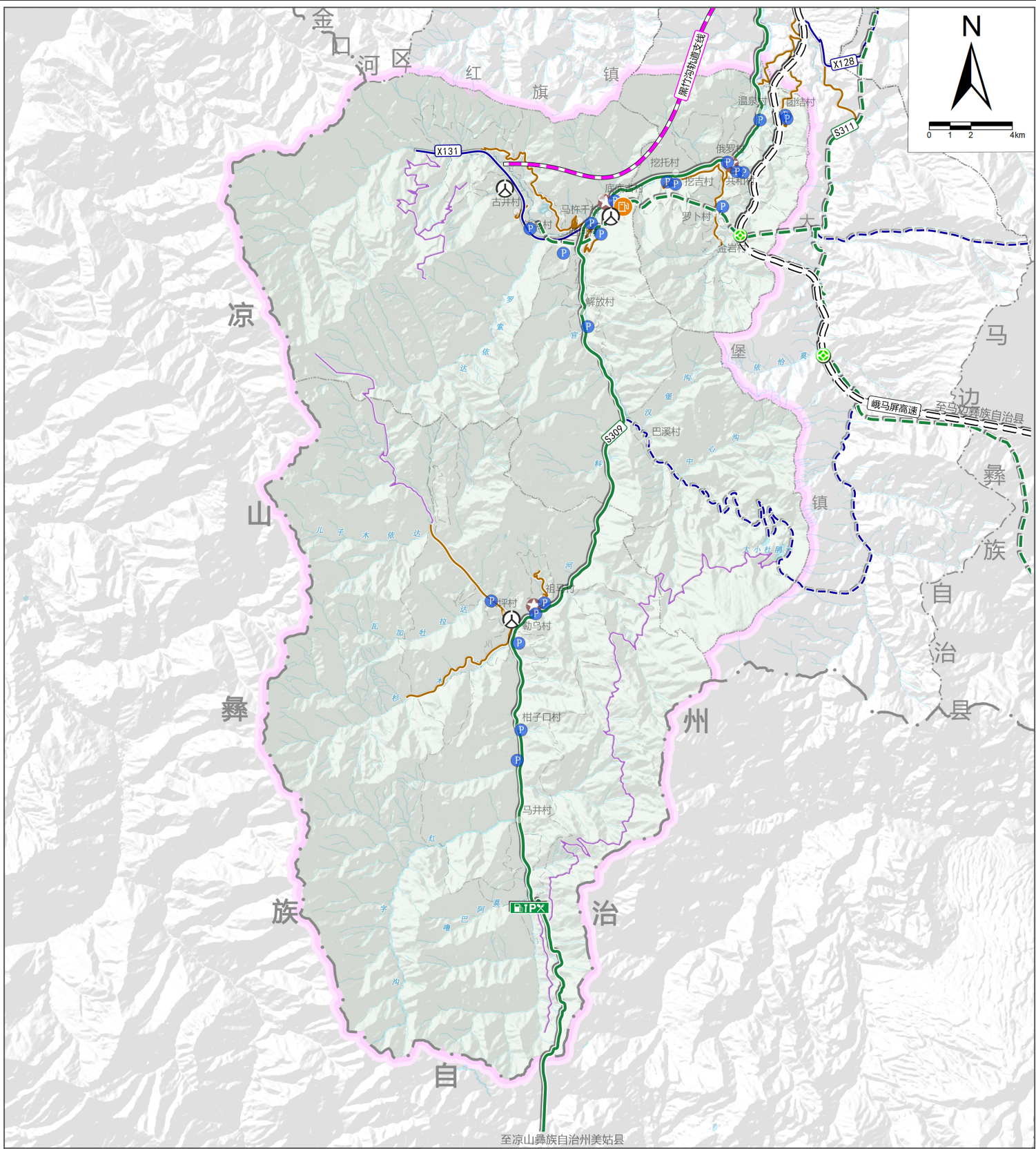


- 图例

乡镇政府驻地	水系	农田保护区	村庄建设区
村委会驻地	山地轨道	居民生活区	一般农业区
市州界	高速公路	综合服务区	林业发展区
区县界	其他交通路网	商业商务区	
乡镇界	生态保护区	绿地休闲区	
村界	生态控制区	交通枢纽区	

峨边彝族自治县黑竹沟彝文化旅游片区乡镇级国土空间总体规划(2021-2035年)

05片区道路交通规划图



图例

- | | | | |
|--------|------|----------|---------|
| 乡镇政府驻地 | 水系 | 规划县道 | 规划加油站 |
| 村委会驻地 | 山地轨道 | 现状乡道 | 客运站 |
| 市州界 | 高速公路 | 森林防火应急道路 | 高速公路出入口 |
| 区县界 | 现状省道 | 规划省道 | 规划停车场 |
| 乡镇界 | 现状县道 | 规划服务区 | |
| 村界 | | | |