

峨边彝族自治县国土空间总体规划 (2021—2035年)

征求意见稿

二〇二三年四月

前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，纵深推进四川省、乐山市对国土空间规划编制的部署，支撑峨边县全面融入成渝地区双城经济圈，奋力谱写中国式现代化峨边县实践新篇章。按照峨边县委县政府的统一部署，在峨边县自然资源局的组织下，编制《峨边彝族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本规划是对四川省、乐山市国土空间规划的落实和深化，是对至2035年峨边县国土空间开发保护的总体安排和综合部署，是峨边县国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是全县编制片区级国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的依据。



概述

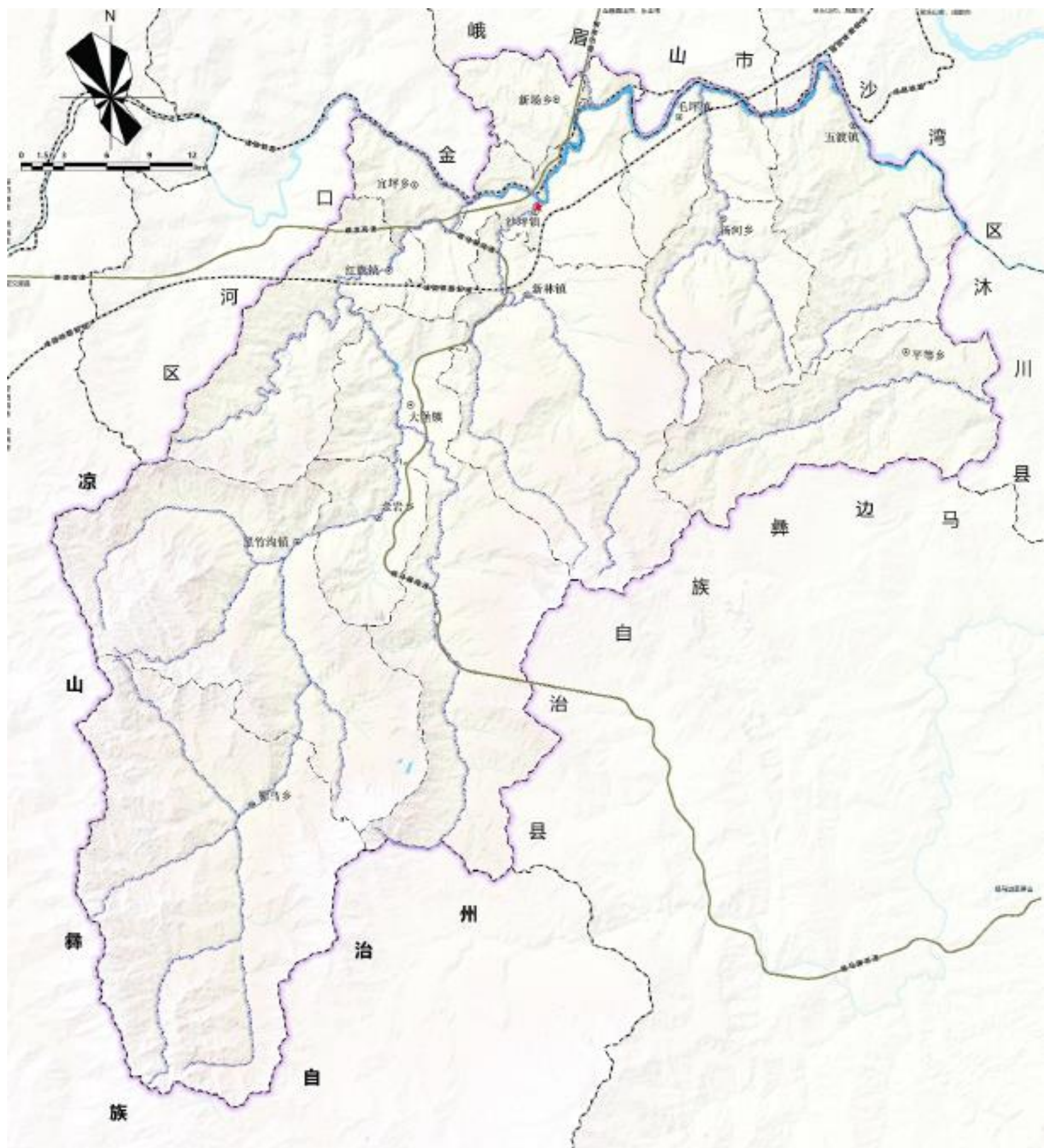
01 规划层次

县域范围：2382平方公里

中心城区范围：3.6平方公里
(“三区三线”划定的中心城区开发边界围合区域)

02 规划期限

本规划期限为2021-2035年，近期至2025年，远期2035年，远景展望2050年



概述

峨边彝族自治县（以下简称峨边县）隶属四川省乐山市，位于四川西南大小凉山交界处，是成都平原经济区和攀西经济区的重要交汇节点，离成都最近的彝族文化展示窗口。峨边县历史悠久、山川秀美，先后被评为全国脱贫攻坚先进县、全省东西协作先进县、全国民族团结进步示范县。

03 禀赋特征



目录

- 一、落实省市战略，明确定位目标
- 二、统筹全域保护开发，构建国土空间格局
- 三、强化农业空间保障，夯实农业发展格局
- 四、加强生态空间保护，维护生态安全格局
- 五、构建城镇空间体系，优化城镇空间格局
- 六、强化设施支撑体系，全面推进城乡融合
- 七、营造全域魅力空间，彰显民族山区特色
- 八、筑牢区域战略支点，促进区域协同发展
- 九、推动中心城区结构优化，促进产城融合发展
- 十、完善规划实施机制，保障规划落地实施



1.1 指导思想

本次规划以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川系列重要指示批示精神为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实四川省第二十次党代会、省委十二届二次全会明确提出以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为“总抓手”统揽四川现代化建设全局，落实市委八届六次全会提出的“345”工作思路，以中国式现代化引领乐山现代化建设为主题，深入推进“十个生动实践”的战略路径，锚定县委九届四次全会提出的奋力建设民族地区中国式现代化先行区发展定位和“党建引领、三区联动、城乡融合、全面振兴”发展思路，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局，坚持以人民为中心，以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，系统谋划峨边县新时代国土空间开发保护格局，严守国土空间安全底线，科学配置各类资源要素，提升国土空间资源利用效率，加快补齐民生短板，推动高质量发展、创造高品质生活、实现高水平治理，支撑现代化峨边建设。



1.2 规划原则

坚守底线
安全发展

统筹划定“三区三线”，理顺保护与发展的空间关系，守住粮食安全和生态安全底线。科学划定灾害风险区，合理安排生产生活空间，避让和防治各类自然灾害，确保城乡人居环境安全。严格保护历史文化遗存，建立健全历史文化资源保护体系。加强对水资源和矿产资源的管控。

集约节约
绿色低碳

坚持践行绿水青山就是金山银山理念，加强生态保护，促进人与自然和谐共生。加快发展方式绿色转型，统筹推动产业结构、能源结构、用地结构调整优化，严格实施资源总量和强度管控，有序推进碳达峰碳中和。实施全面节约战略，推进高质量发展，严格各类资源节约集约利用，提高资源利用效率。

战略引领
系统思维

深入实施区域协同发展战略，全面融入成渝地区双城经济圈与攀西经济圈，强化与周边区县协同发展。按照“问题-目标-战略-布局-机制”的逻辑，系统谋划、科学编制规划方案，统筹优化城乡国土空间，实现国土空间全域覆盖、全要素管控，确保规划能用、管用、好用。

补齐短板
品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，强化设施配套和公共空间供给，构建城乡生活圈，提升人民生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。以建设民族地区中国式现代化先行区为引领，加快推进“四化同步、城乡融合”发展，促进城乡要素合理流动，实现城乡基本公共服务和基础设施服务均等化。

传承文化
营造特色

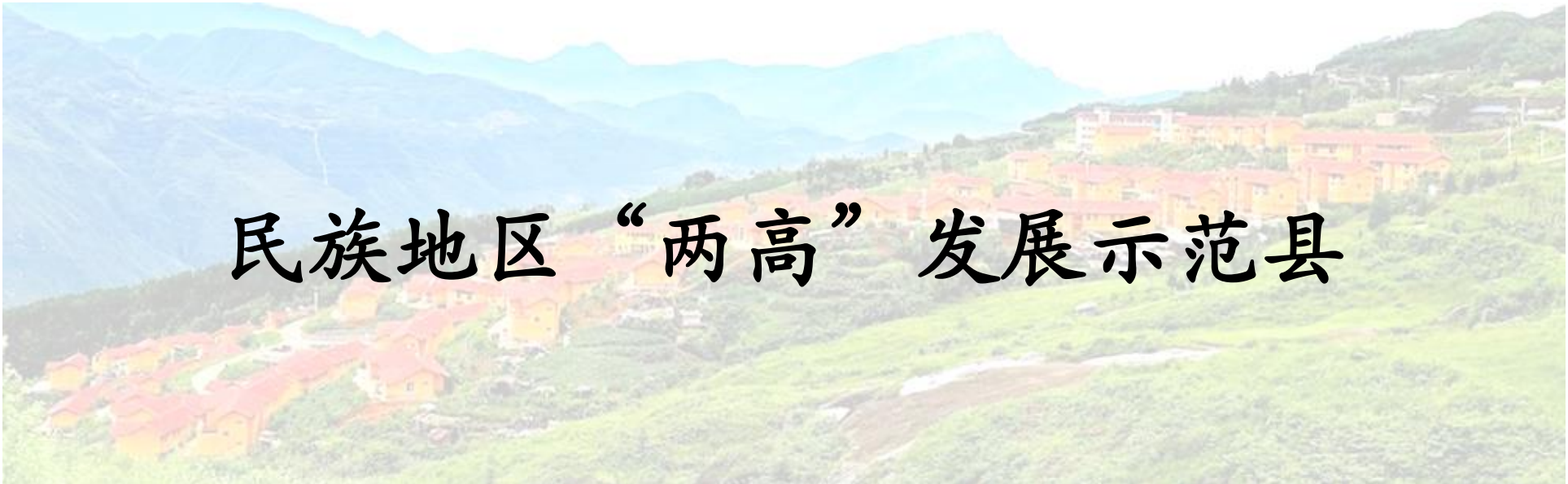
结合峨边自身资源禀赋，制定国土空间保护和利用策略，注重保护城乡历史文化、城市风貌和乡村民俗，盘活历史文化资源，打造具有峨边特色的全域魅力空间，塑造富有民族山区特色的城乡空间形态、自然与人文交融的空间景观体系，全面提高城乡人居环境。

1.3 总体定位

坚持以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，以“四化同步、产业协同、片区共兴，美丽乡村、共同富裕”为抓手，落实乐山市“一地两谷一心”的总体定位和对峨边“重点发展生态经济、特色旅游，建设全域旅游示范县”的发展要求，落实县委九届四次全会坚持“奋力建设民族地区中国式现代化先行区”的发展定位，承接“党建引领、三区联动、城乡融合、全面振兴”发展思路，确定峨边县的总体定位为



全国民族地区绿色发展示范县



民族地区“两高”发展示范县



彝族文化生态旅游示范县

1.3 规划目标

近期2025年——初据格局

明确“奋力建设民族地区中国式现代化先行区”的目标任务，三条空间管制线全面落地，农业空间格局得到优化，耕地保护指标得到落实，生态保护修复和环境治理体系建立，充满活力的城乡发展格局基本奠定，提升区域发展格局中的优势地位。全县经济实力、综合承载能力、创新发展动能、城乡融合发展水平全面提升，建设“民族地区中国式现代化先行区”发展格局基本形成。

远期2035年——成型成势

“民族地区中国式现代化先行区”建设全面夯实，“山水林田湖草沙”生命共同体空间体系基本建立，各级生态功能区得到有效保护，人口和区域经济产业有序分布，城镇化水平力达到65%，现代产业体系更加完善，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，经济水平更高、生活品质更优、生态环境更美、幸福指数更佳的美丽峨边国土空间开发保护优良格局全面形成。

远景2050年——全面建成

生态文明建设和美丽国土建设达到新高度，“山水林田湖草沙”生命共同体空间体系完全形成，各级生态功能区生态质量实现高水平稳定，与全国同步，全面实现社会主义现代化，建成繁荣、幸福、可持续的民族地区中国式现代化城市。



1.4 空间战略

底线约束战略

筑牢粮食安全、生态安全、公共安全底线，严格保护耕地数量、质量，严守永久基本农田保护红线，坚守粮食安全底线。坚持生态保护红线、自然保护地管控要求。保障人居安全，划定灾害风险控制线，对灾害空间和高风险区进行有效治理或合理避让。

融圈互联战略

依托高速路、铁路为骨架的交通复合通道，融入成渝地区双城经济区和攀西经济圈。加强与乐山市先进材料产业体系的协作，全力推动峨边新型工业化迈上新台阶。融入乐山旅游大环线，推动峨眉山、乐山大佛、黑竹沟形成“三足鼎立”的旅游格局。加强与周边区县产业发展共育、生态环境共治、交通设施共通、公共资源共享。

产业融合战略

引导产业生态化，加快先进技术应用和生产工艺改造，推动工业绿色转型升级。依托峨边现有产业基础，提质发展先进材料产业，打造“中国绿色硅谷”上游产业基地；加快发展绿色能源产业，推动小水电绿色可持续发展，聚焦分布式光伏、抽水蓄能、氢能等绿色能源的接续产业，推进“源网荷储”一体化发展，实现电力变电能，化资源优势为发展优势。引导生态产业化，推动生态价值转化，促进农文旅康养融合发展，促进文创、旅游产业和数字化相融合，提质发展文化创意服务业，大力发展康养旅游业，依托地磁、温泉、森林等资源，发展森林康养、气候康养、中医药康养，建设彝族文化生态旅游目的地。

品质提升战略

优化城镇功能布局，加快城市更新，完善公共配套，彰显“精致之城，美丽峨边”特色魅力，提升城乡宜居环境和人才吸引力。围绕绿化、美化、净化、彩化、亮化、香化“六化”行动，营造舒适的生活街区。针对中心城区产业与人口分布特征，打造两级生活服务圈，营造优质共享的公共服务。联通绿道慢行系统，打造功能型“口袋公园”，丰富居民生活游憩体验。

以片区为单元统筹产业布局、资源配置、公共服务设施配置、基础设施配置、基层治理，助力乡村振兴。按照“因地制宜、分区推进、适度聚集”的原则，优化乡村居民点布局。合理安排乡村建设用地指标，保障农村一二三产业融合发展用地需求。顺应地形地貌，塑造乡村新场景，提升乡村人居环境，建设彰显民族山区特色的“和美乡村”。

2.1 统筹划定三条控制线

按照党中央、国务院决策部署，落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。依据《全国“三区三线”划定规则》统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界。



保质保量
划定永久基本农田

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。严格落实永久基本农田保护任务，划定永久基本农田48.66平方公里，推进永久基本农田核实整改补足，确保永久基本农田数量不减、质量不降、布局稳定。

生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，划定生态保护红线989.18平方公里。自然保护区核心区原则上禁止人为活动。



依照功能
划定生态保护红线



集约绿色
划定城镇开发边界

城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。全县城镇开发边界划定面积控制在5.34平方公里，防止城镇无序蔓延，优化城市结构、美化空间形态、提升空间效率。

2.2 县域国土空间总体格局

落实国土空间保护开发战略，依托全县生态本底和重点城镇，尊重自然地理格局，有效衔接“三区三线”划定成果，构建峨边县“三屏三廊三区、一心一带四节点”的国土空间保护开发总体格局。

三屏：黑竹沟生态保育屏障、药子山生态保育屏障、大小团岩生态保育屏障。

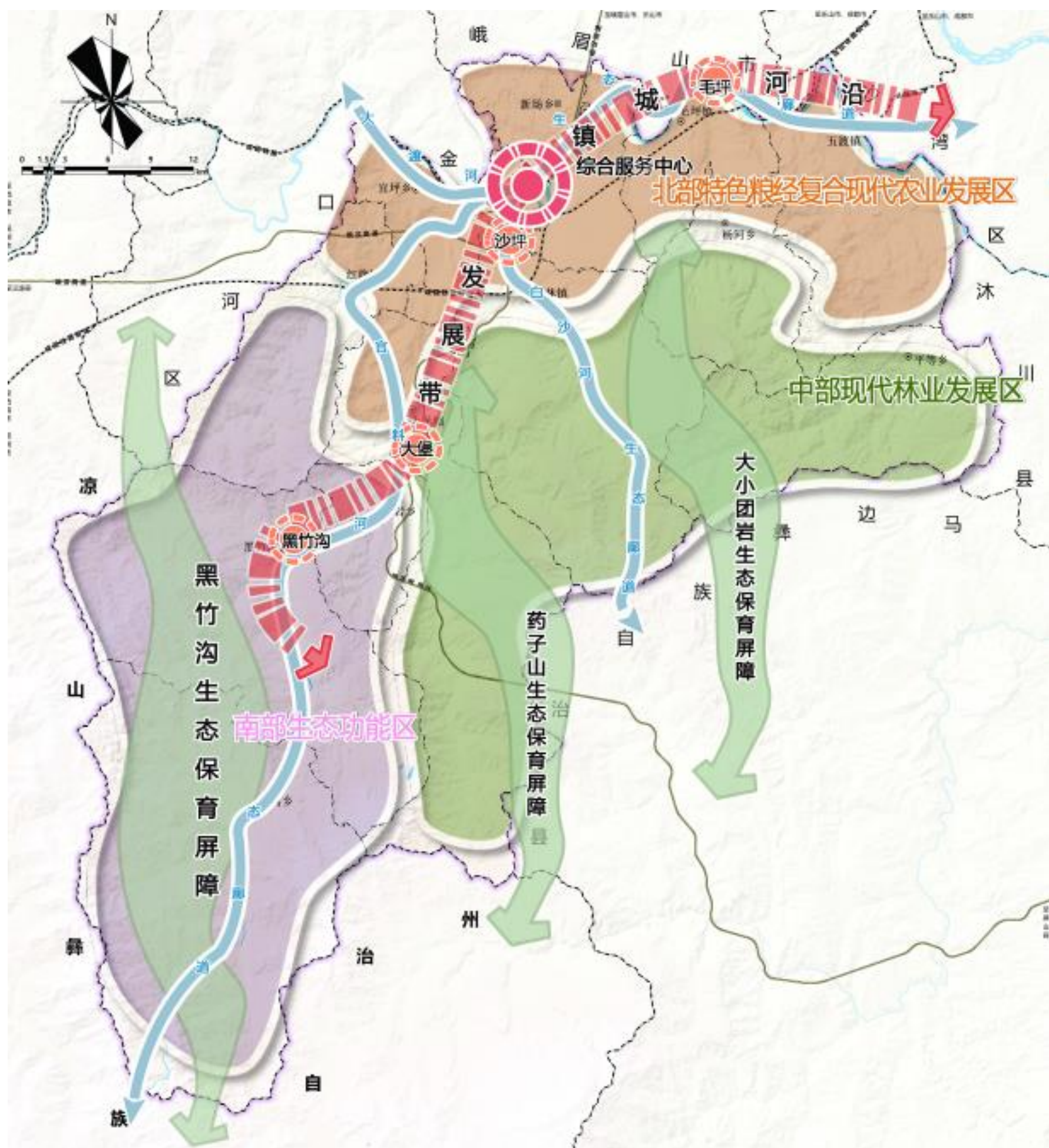
三廊：以白沙河、大渡河、官料河为主的水域生态廊道。

三区：北部特色粮经复合现代农业发展区，中部现代林业发展区和南部生态功能区。

一心：中心城区，是县域综合服务中心。

一带：大渡河、官料河城镇发展带。

四节点：沙坪镇、毛坪镇、大堡镇、黑竹沟镇为乡镇片区中心镇，带动辐射广大乡村地区。

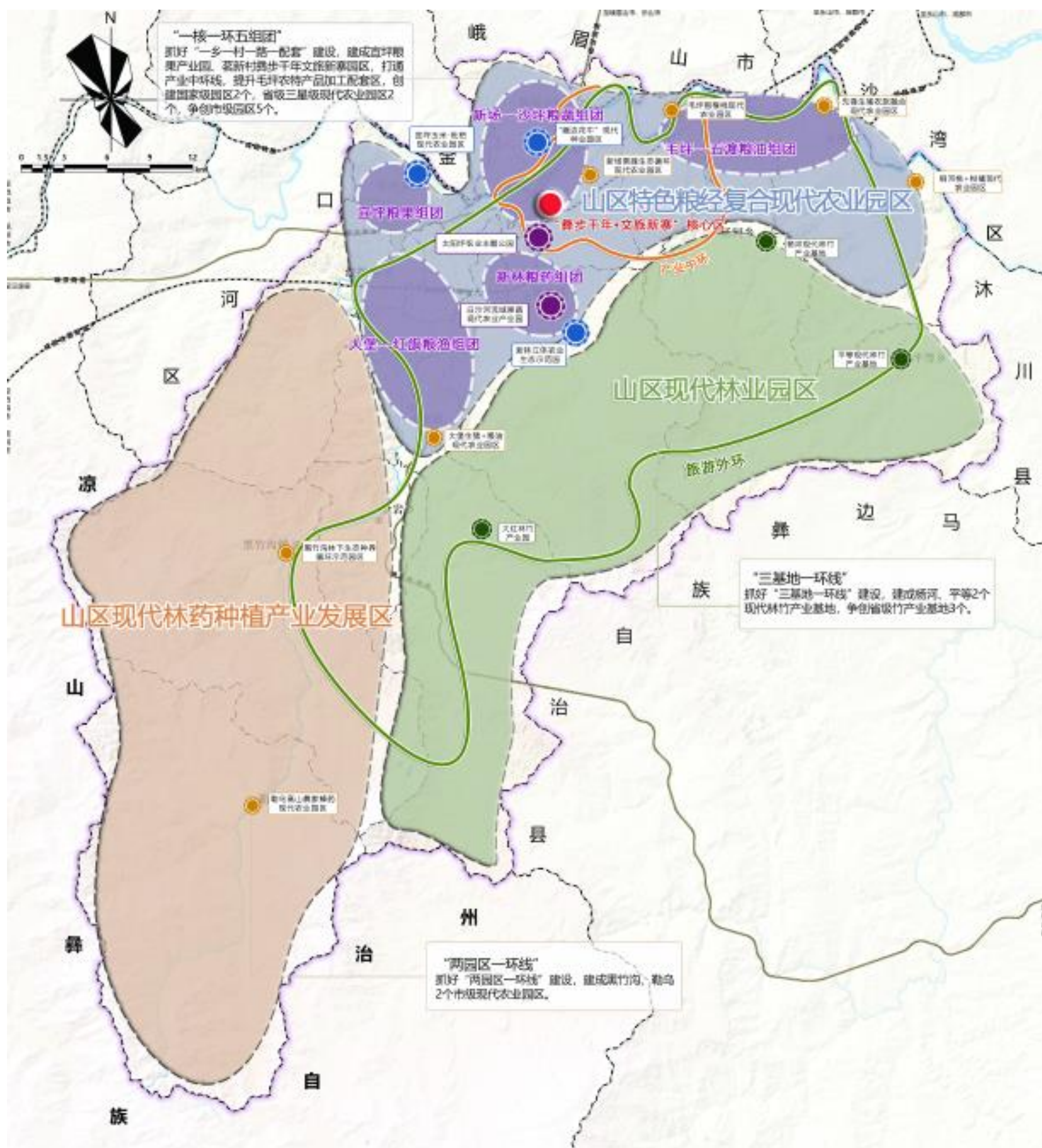


3.1 构建“三区多园”农业生产空间布局

优化峨边粮油、高山蔬菜、林竹、水果、林下药材、畜禽养殖等农业产业，推动特色农业产业园区化、规模化、基地化发展。立足区域资源禀赋错位发展，构建“三区多园”的农业格局。

“三区”为山区特色粮经复合现代农业园区、山区现代林业园区、山区现代林药种植区。

“多园” 2个国家级园区，3个省级园区，7个市级园区及多个产业基地。



3.2 加强耕地保护与恢复



强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，稳步推进耕地有序恢复、落实耕地占补平衡和进出平衡、严控永久基本农田占用补划，巩固提升耕地质量、加强高标准农田建设，保护农田生态系统，改善耕地生态功能。

坚决遏制耕地“非农化”，严格管控耕地“非粮化”。合理引导农业结构调整，严格控制耕地“非农化”，坚持农地农用。积极引导耕地主要用于粮食、棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。



采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。全面推行“田长制”，推动建立省、市、县、乡、村五级联动的全覆盖耕地保护监管制度，着力完善耕地保护补偿制度，构建耕地保护和粮食生产激励机制，强化耕地保护和粮食种植动态监测。



3.3 全面推进全域土地综合整治，促进乡村振兴

积极引导农业人口转移，推动乡村建设减量提质增效。聚焦“一乡一业、一村一品”，示范打造“彝步千年·文旅新寨”核心区，形成农工旅融合发展特色村落，建设更高质量的“特而强”现代农业、“精而美”幸福新村、“和而安”田园生活。

积极推进农用地综合整治	持续推进高标准农田建设
- 推进农用地整治，优化农用地布局，落实耕地管控政策，综合整治并提高农用地质量、改善农田生态。 - 适度进行宜耕未利用地开发，助力耕地占补平衡。逐步进行农业设施建设用地整理。	- 以乡镇为基本实施单元，推进高标准农田建设及重点工程建设，全面提高农田综合生产能力。 - 发挥高标准农田的规模效益，提升耕地质量和粮食产能，推动农业生产经营规模化、专业化。
有序推进农村建设用地整治	加快田、水、路、林、村全要素综合整治
以农村宅基地整治为重点，以重要生态功能区和全域土地综合整治试点区域为重点，以“生态移民搬迁、地质灾害避险、促进适度聚居、改善人居环境、支撑产业发展”为导向，提高农村建设用地利用效率，释放农村建设用地潜力。	- 对乡村生态、农业、建设空间进行全域优化布局，对田水路林村进行全要素综合整治。 - 促进山水林田湖草沙整体保护和农村环境连片整治，为乡村产业振兴、建设和美乡村奠定坚实基础。

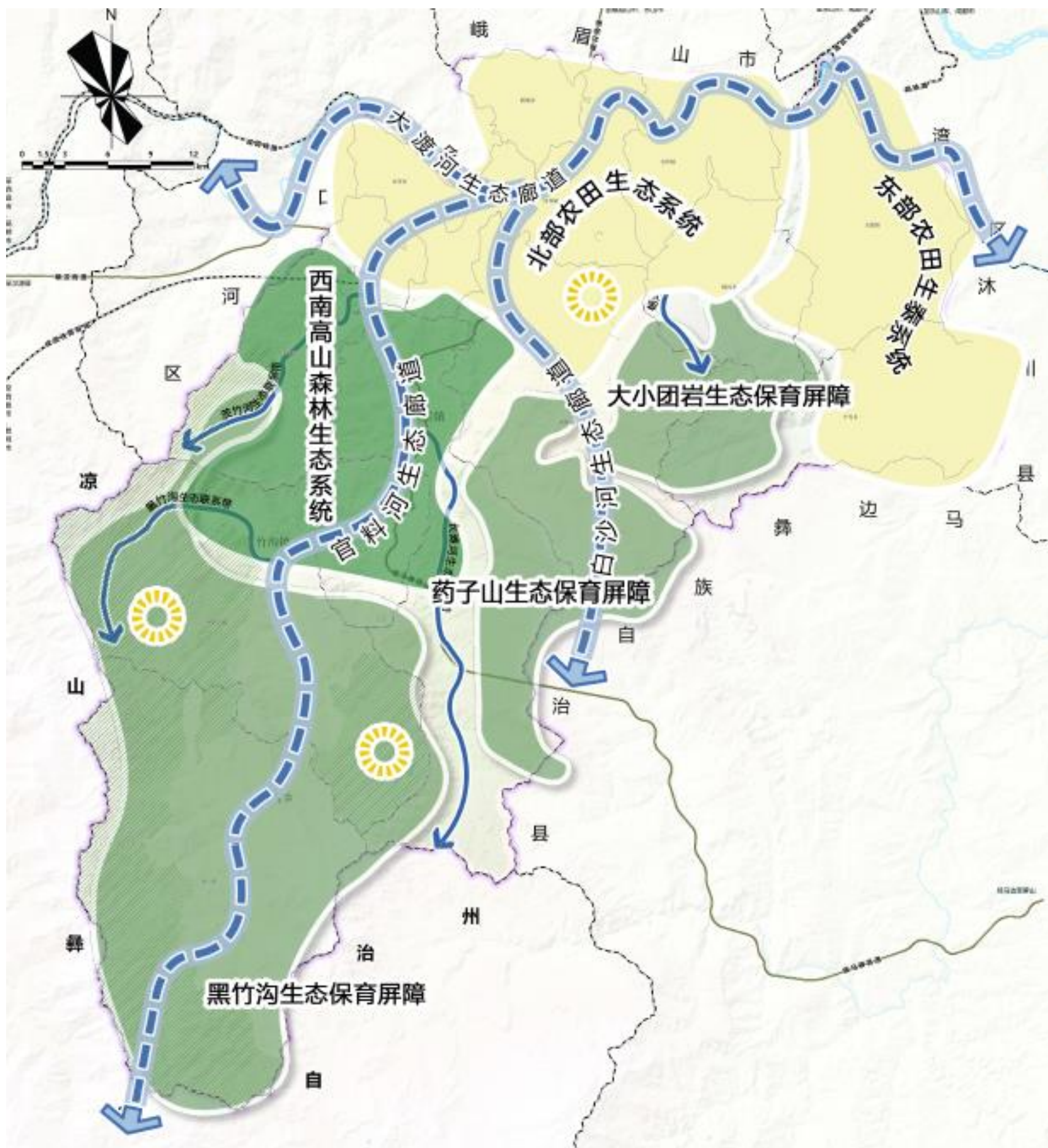


4.1 构建“三屏三廊一区”的生态空间格局

三屏：黑竹沟生态保育屏障、药子山生态保育屏障、大小团岩生态保育屏障，是保障峨边县生态环境安全的天然屏障。

三廊：以白沙河、大渡河、官料河为主的水域生态廊道，是野生动物迁徙、连接各个生态斑块的重要通道。

南部生态功能区：以四川黑竹沟国家级自然保护区为基础，以保护为主，有限开发。



4.2 强化自然保护地和生态资源保护

建立以四川黑竹沟国家级自然保护区为基础、四川黑竹沟国家森林公园、和四川黑竹沟风景名胜区为补充的两级自然保护地体系。

四川黑竹沟国家级自然保护区面积296.05平方公里，重点保护大熊猫、四川山鹧鸪及其栖息环境。四川黑竹沟国家森林公园总面积53.50平方公里，重点保护峡谷景观、石门关等奇景，对公园进行适度的开发与保护。四川黑竹沟风景名胜区总面积为380.59平方公里，对自然景观与人文景观进行适度开发与保护。

保护重要生态空间

强化重要生态功能区和流域生态环境保护，鲜明乐山南部生物多样性保护与水源涵养生态屏障功能定位。严格保护黑竹沟、大小团岩、药子山生态保育屏障，加强森林、河流等重要生态系统保护修复，促进黑竹沟、官料河、白沙河等绿色生态联系带建设，形成“三屏三廊”生态空间布局。

加强河湖生态系统保护

加强饮用水源地保护区
重要河湖保护

加强天然林和公益林保护

实施生物多样性保护工程

4.3 实施山水林田湖草沙一体化保护修复

坚持保护优先，自然恢复为主；坚持统筹兼顾，突出重点难点；坚持综合治理，分区分类修复。聚焦生态功能存在的短板进行提升，规划期末基本形成生态修复体制机制基，山水林田湖草沙一体化保护和修复取得成效，系统治理机制基本建立，生态系统碳汇能力巩固提升。



森林功能修复重点区

老鹰山、大小团岩、狮子山、女儿山等片区山体植被保护，森林质量提升，森林抚育；重点工程造林、生态脆弱区治理、中小河流绿化、道路绿化美化提升、森林质量精准提升、现代林业产业发展。



水土流失治理重点区

新林镇、大堡镇、五渡镇、沙坪镇、沙坪镇等小流域治理；五渡长石矿区水土流失治理，平等乡水土流失治理。



矿山地质环境保护与生态修复重点区

五渡镇长石矿片区、沙坪-毛坪矿山集中片区、新场乡矿山集中片区。



水体生态修复区

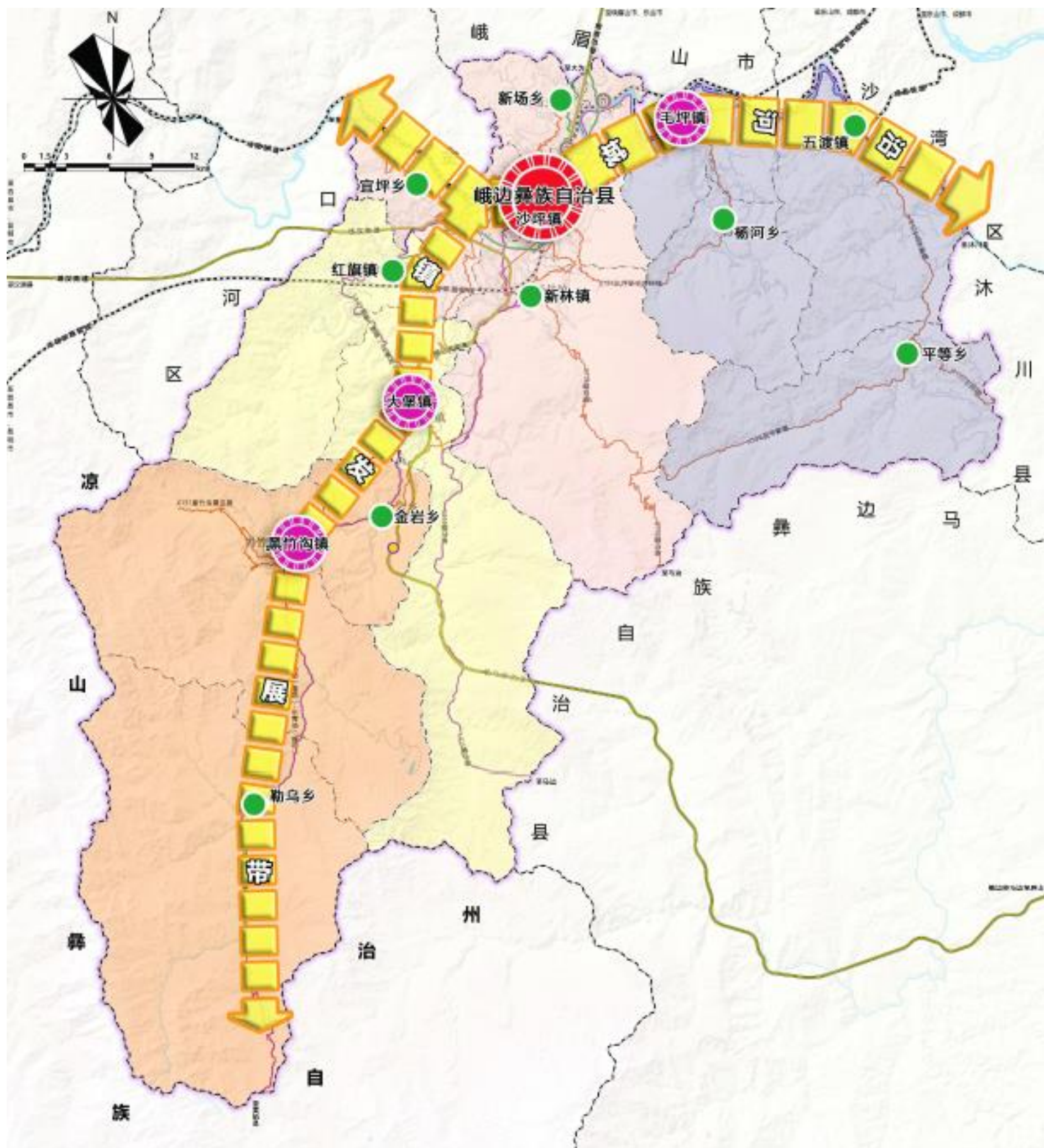
主要流域综合治理区。大渡河流域、官料河流域、白沙河流域、杨河流域岸线保护规划，加强重点河（湖）岸线保护，修复水域生态环境，治理山洪沟。

5.1 构建“一心一带四节点”城镇体系

一心：县域综合服务中心。以中心城区为主的综合服务发展核，打造成带动峨边全域发展的核心引擎，提升以城带乡质效，发挥县城核心辐射带动作用。

一带：大渡河、官料河城镇发展带。串联起沙坪镇、毛坪镇、五渡镇、新场乡、红旗镇、大堡镇、黑竹沟镇等县域主要乡镇，带动全域产业经济发展。

四节点：以片区毛坪镇、沙坪镇、大堡镇、黑竹沟镇中心镇为四大节点，提升城镇综合承载能力，形成功能完备、环境优美、宜居宜业宜商宜游的新型城镇，带动辐射广大乡村地区。



5.2 构建绿色工业和现代服务业体系

构建“3+1”现代绿色工业产业体系



三大产业

实施产业绿色创新，促进产业提质增效。做强做优先进材料、绿色能源、食品加工“3”大产业；



小凉山彝区（峨边）
绿色循环产业园

建设共和绿色循环智慧新型园区，推进核桃坪、新场、五渡、刘家沟等工矿园区“五化”提升，集聚打造小凉山彝区（峨边）绿色循环产业园，争创省级经济开发区

优化“3+N”创新智慧的现代服务业体系



数字产业赋能

加快发展数字经济，打造峨边数字产业园。以信息化引领服务业发展，推进数字赋能新型工业化。



“港产城园”联动

整合发展现代物流业，推进“港产城园”联动。整合火车南站、共和站、峨边站场站资源，拓宽铁路货运空间；整体建设峨边综合铁路物流港，形成大小凉山公铁联运区域交通物流枢纽。



文旅旅游提质

提质发展文创旅游业，建设乐山市“世界重要旅游目的地”旅游格局中的特色文旅节点。创建黑竹沟国家风景名胜区带动全域旅游的景区建设。

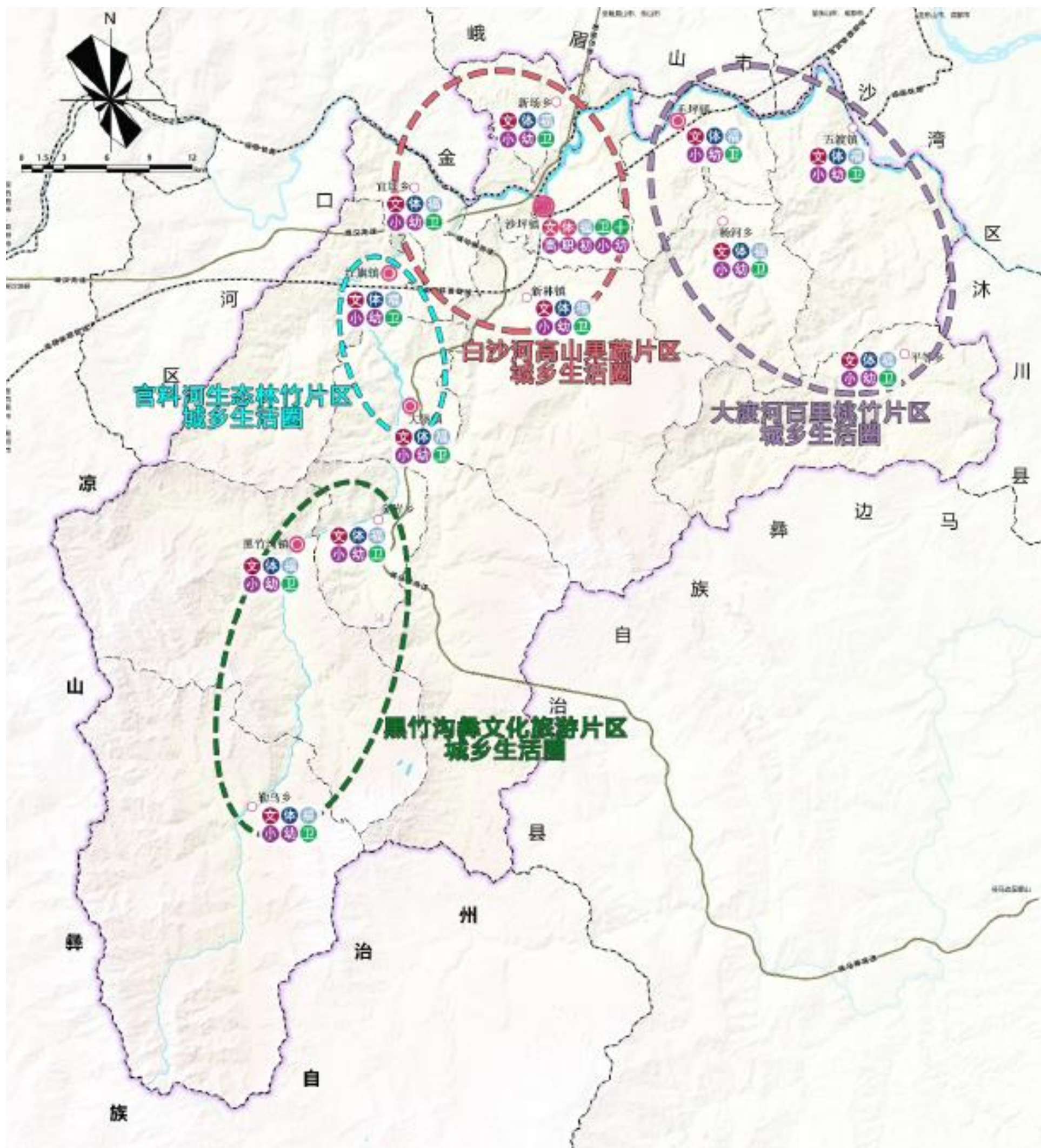


“N”个新型特色园区建设

建设火烧营产城融合园、大渡河骑游道文创产业园、小凉山中央法务区等“N”个新型特色园区建设

5.3 构建优质均衡的城乡公共服务设施体系

按照统筹规划布局、合理控制规模、强化短板补齐的原则，根据多层次多样化公共服务需求，构建起五级公共服务体系，支撑城乡“县级+片区中心镇+一般镇+中心村+一般村”基本公共服务均等化，以人为本补足公共服务设施数量。



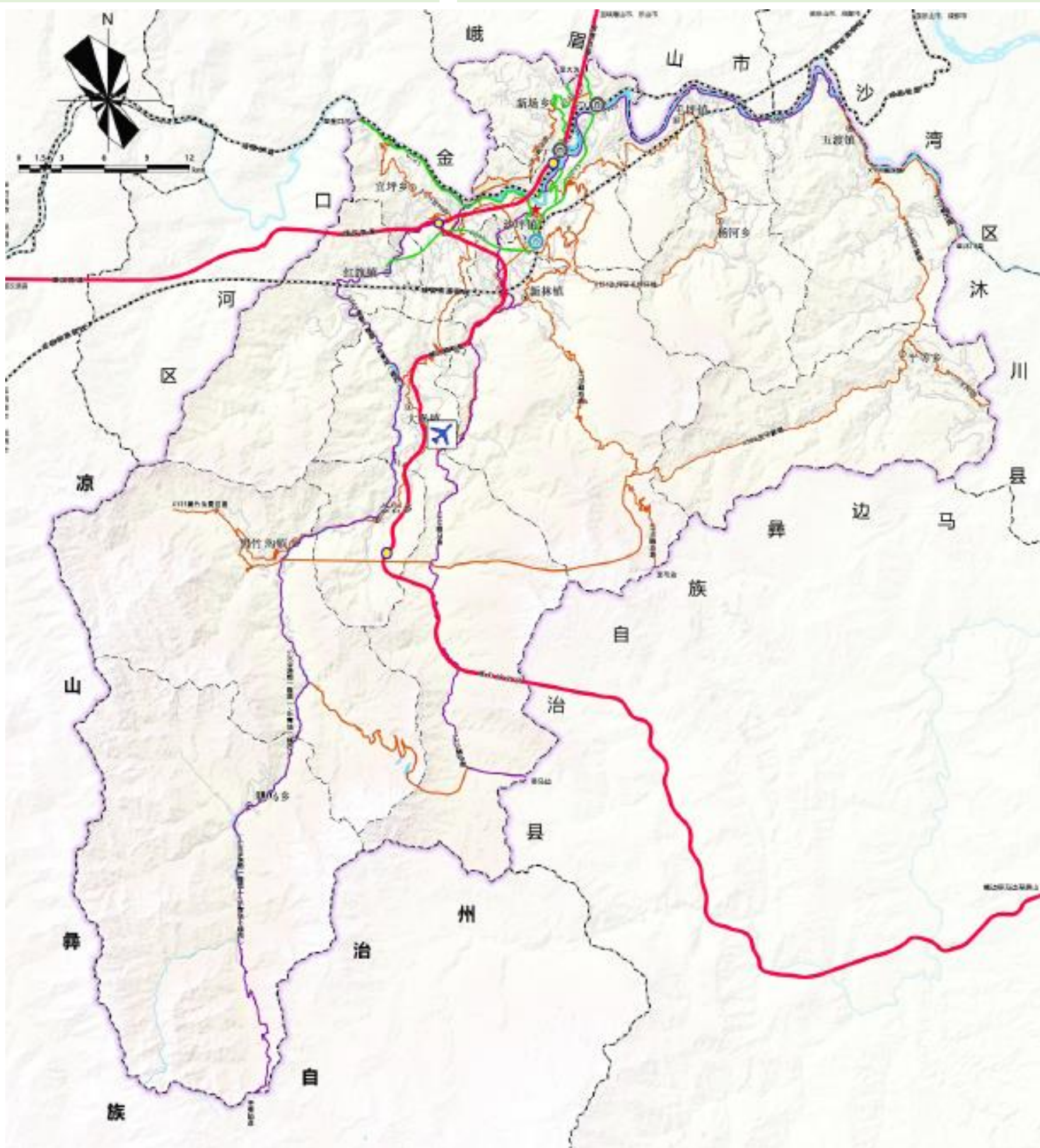
6.1 构建高效互联的综合交通体系

融入区域交通网 提升峨边区位优势

依托隆汉高速、成昆复线铁路全面融入乐山1小时交通圈、成都2小时交通圈；链接攀西经济区与成都平原经济区的重要交通节点；共建峨马屏高速、建设大峨眉旅游南环线峨眉山至黑竹沟快速通道，搭建与周边县市快速化联系

统筹各类交通资源要素 构建城乡融合的现代交通体系

突出“两高两铁”集散与换乘功能，统筹各类交通方式，合理布局“1+2+N”县域公路体系；统筹多元交通需求，合理布局峨边客运枢纽交通节点，合理安排峨边综合铁路物流港货运交通与物流设施布局；统筹城乡交通格局，集中优势交通资源，弥补乡镇基础设施短板，构建“两轴三环线”为骨架的全域交通网络。



6.2 建设智慧高效的市政基础设施体系

统筹城乡公用设施建设，构建五个城乡“一张网”

构建城乡一体的供水系统 提升蓄水保水能力

统筹规模化水厂建设，新建城区二水厂（二期）、黑竹沟水厂、杨河水厂、万漩村工业水厂等4座供水厂，改造升级大堡镇场镇、新场乡场镇、宜坪乡场镇等3座水厂，保留现状峨边水厂；整合提升全县供水管网，确保供水管网畅通和水质安全。

结合流域水环境治理 强化乡村地区水污染防治

规划扩建县城污水处理站，新建、整合提升污水管网。城镇开发边界内均覆盖集中式污水处理设施。农村污水处理设施因地制宜的采用连片建设污水处理厂或分散式污水处理设施。至2035年城镇、农村污水集中处理率分别达到100%、90%以上。

结合清洁能源布局 建设供气、供电“一张网”

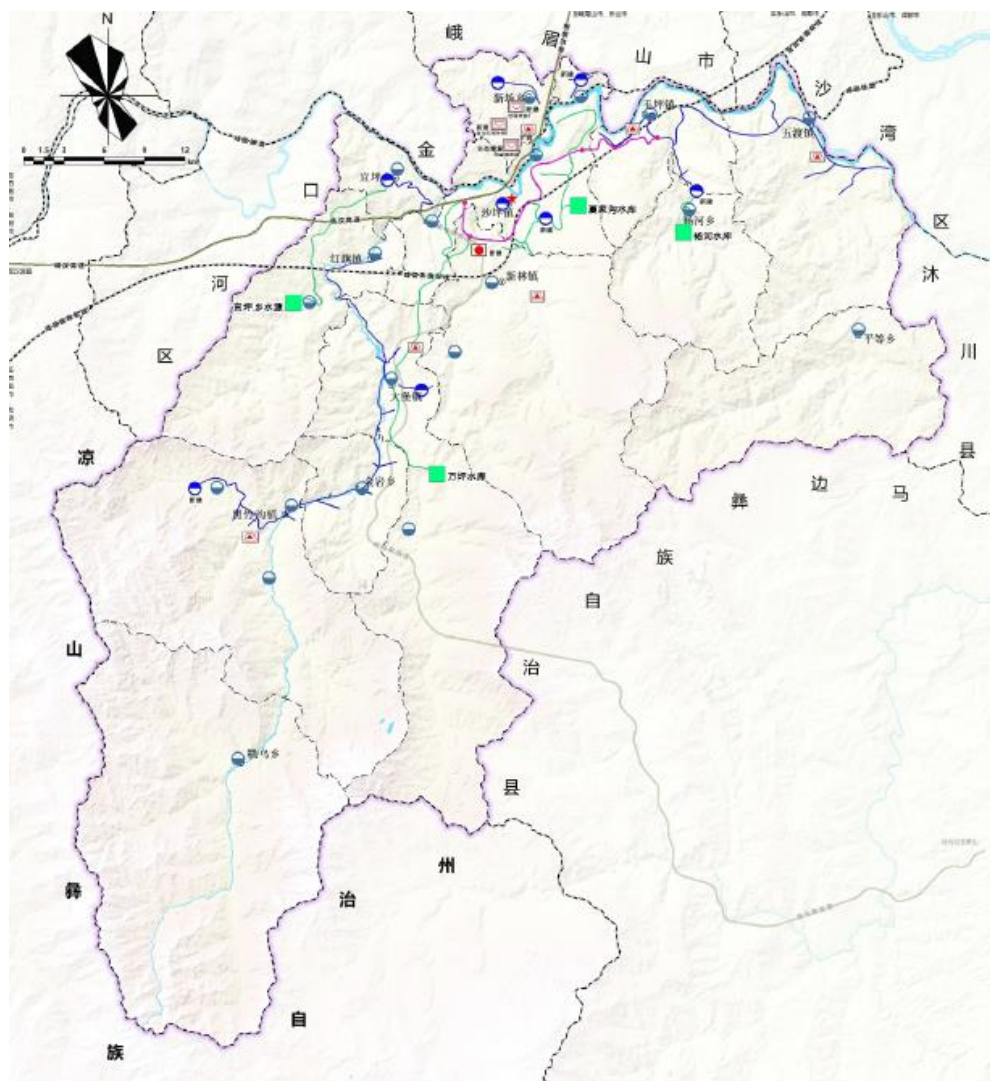
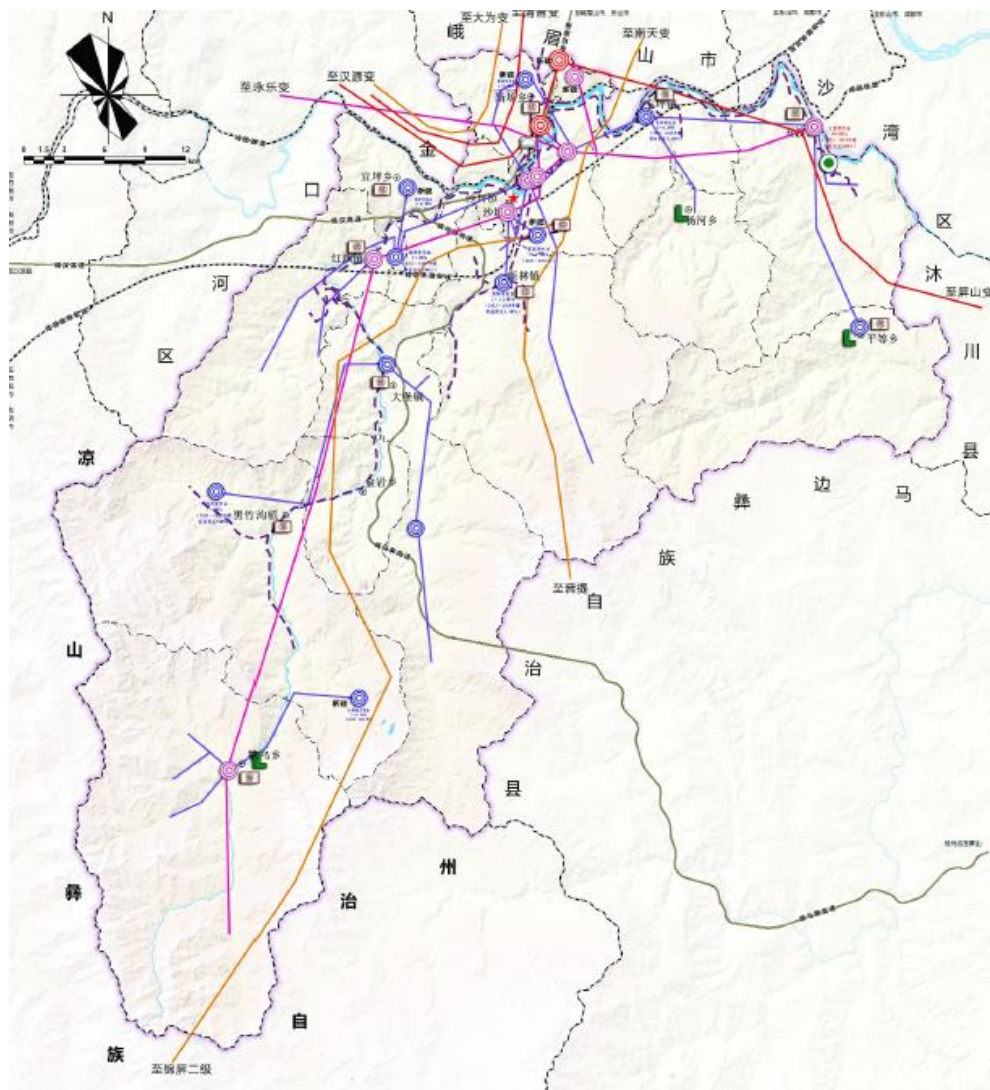
整合供气网络，新建站、LNG气化站；扩建城乡电源、电网及充电桩等能源设施设备，继续实施电动车充电终端及配套配电工程撬装调压。

完善乡村地区垃圾收运处理体系 提升垃圾资源化利用水平

整合13个乡镇、县城垃圾回收、转运和处理站点，修复原生活垃圾填埋场，新改建沙坪生活垃圾压缩中转站。

推进新型信息基础设施网络 支撑智慧城市建设

推进光纤宽带网入户，提升骨干网传输和交换能力。实现5G网络对中心城区、镇乡场镇的全面覆盖及农村地区的基本覆盖。



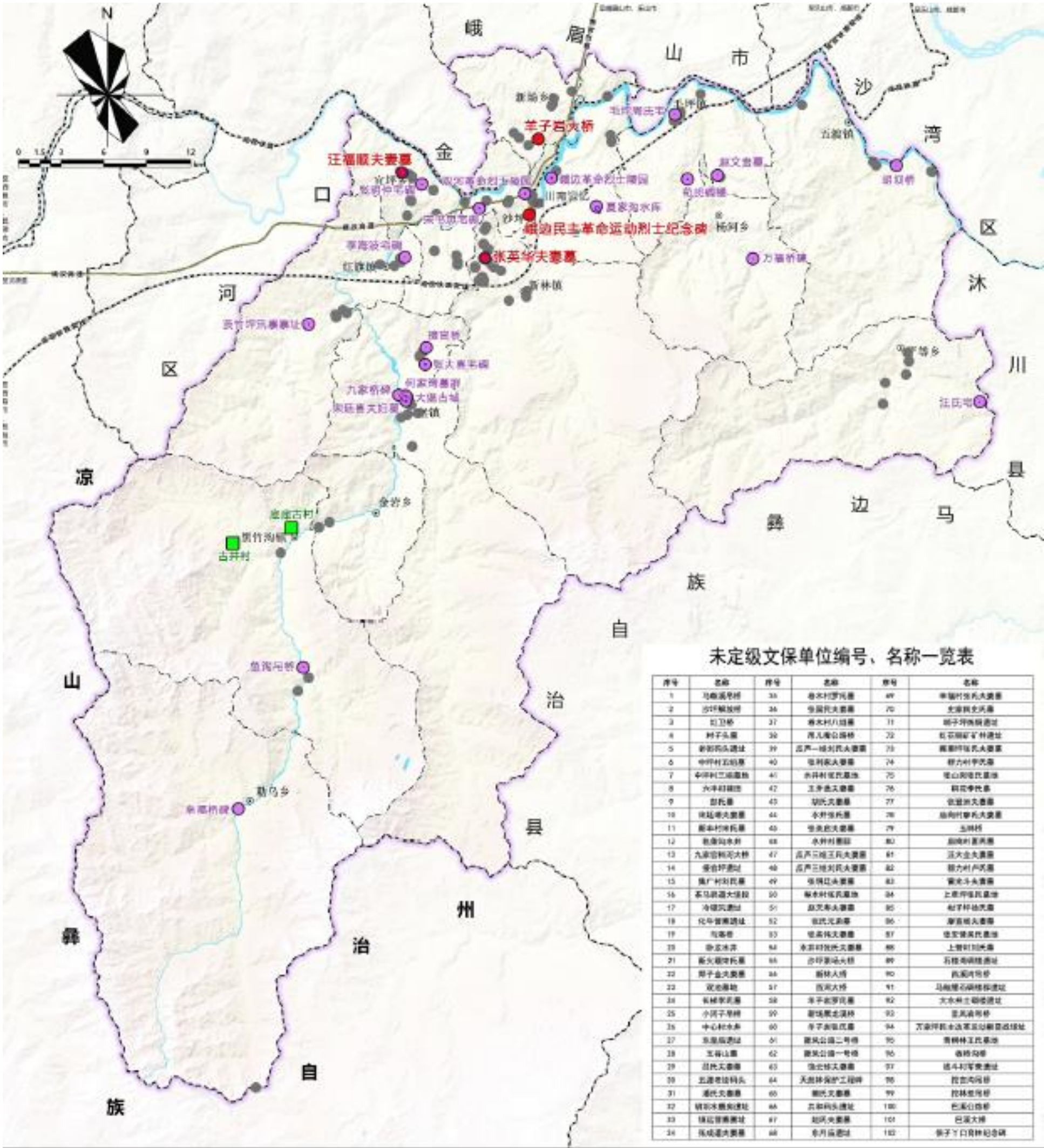
6.3 构建科学精准的防灾减灾体系

抗震救灾 • 设防标准：一般工程建设抗震设防基本烈度为7度。医院、学校等特殊设防类、重点设防类工程按标准提高1度抗震设防标准。 • 加强中心城区建设工程开展地震安全性评价	防洪排涝 • 中心城区防洪等级为四级。其中大渡河设防标准为50年一遇；白沙河为20年一遇；大溪沟为10年一遇。 • 加强周边山体和大渡河、白沙河区域的水土保持，并沿周边山体山麓一线设置截洪沟。
消防工程 • 中心城区规划消防站3座。升级现状城区二级普通消防为一级消防站，在“红星片区”宜居组团和“城南片区”宜业组团各新建二级普通消防站1座。	地灾防治 • 加强现状城区及其周边地质灾害点实施工程治理、监测预警，防止崩塌对周边地区产生影响。 • 加强城市地质灾害危险性评估。
人防工程 • 中心城区人防参考四川省人防重点县标准设防。 • 中心城区留城人员比例为60%。规划期末人均掩蔽面积达到1~1.5平方米/人，掩蔽场所总面积达到7万平方米。	防疫工程 • 积极开展城市防疫能力现状评估工作。 • 坚持预防为主，平疫结合；统一指挥，联防联控；科技引领，精准施策；科学防控，系统治理。
应急体系 • 应急避难场所：依托学校、广场、公园等场所建设固定避难场所、紧急避难场所两级避难场地。规划县级避难场所7处，人均有效避难场所面积合计达3.6平方米。 • 应急救援队伍：建立县级应急指挥中心，完善应急救援人员及装备建设，利用中心城区3座消防站作为应急实训基地。 • 应急物资储备库：峨边县设1处县级应急物资储备库，其抗震设防标准达到7级。 • 应急救援通道：以高速路、G245、S309、S311中心城区段及铜河路、东风大道等城市主次干道作为人员疏散和物资运输主要疏散救援通道，应进行控制两侧的建筑高度以保证疏散通道安全畅通。 • 防止次生灾害：加强燃气系统、供电系统、危险品仓库、供水系统等可能发生次生灾害部门的抗震设防，防止地震诱发火灾、爆炸、溢毒、泄污等次生灾害。	

7.1 历史文化保护与传承利用

强化历史文化保护利用。构建三级历史文化保护体系。

对县域内4处市级文保单位，21处县级文保单位、102处未定级文保单位和1处历史建筑进行保护；挖掘全县传统村落资源，积极申报国省级传统村落”；加强非物质文化遗产保护与利用，促进特色乡村文化发展。



7.2 构建“一区三带、六核多点”人文魅力景观系统

尊重县域自然地理格局，统筹山、水、林、田、湖、草、城全域全要素，形成以文旅景观为核心、特色景观区为主体，以山水脉络为骨架，以旅游节点为支撑的“一区三带、六核多点”人文魅力景观体系。

一区

黑竹沟景区，打造兼具“世界迷踪、中国睡谷、冰雪圣地、彝乡风情”独特魅力的国际生态康养旅游目的地，建设黑竹沟保护区大熊猫生态走廊-配套补齐设施短板；创建黑竹沟国家风景名胜区-建设依乌湖顶级旅游配套服务区；造“彝俗彝恋”彝族风情小镇；串珠农业旅融合彝家新寨。

三带

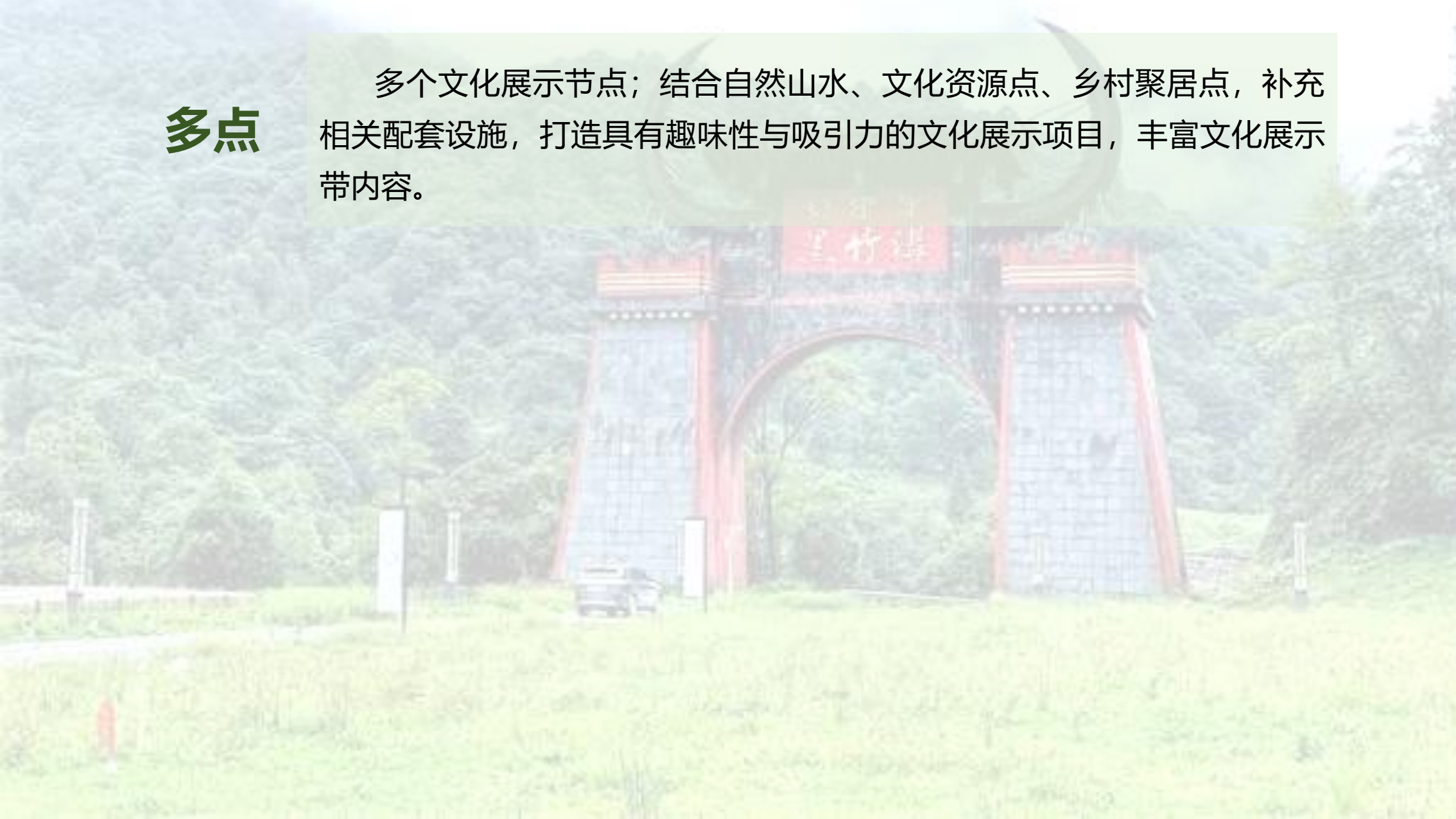
大渡河景观带、官料河景观带、白沙河景观带；融山、水、林、泉、洞、峡于一体，集雄、奇、险、绝、秀、幽于一身，将自然资源充分展示和合理利用。

六核

沙坪、五渡、红旗、大堡、新林、黑竹沟六大综合服务节点；推动场镇改造提升，多元化、多层次发展地方美食、文创运动、滨水休闲、民宿客栈、青年旅社等业态，统筹村镇功能，做活夜间经济，融入实景表演，发动群众参与，打造服务大众的民族特色旅游集散地。

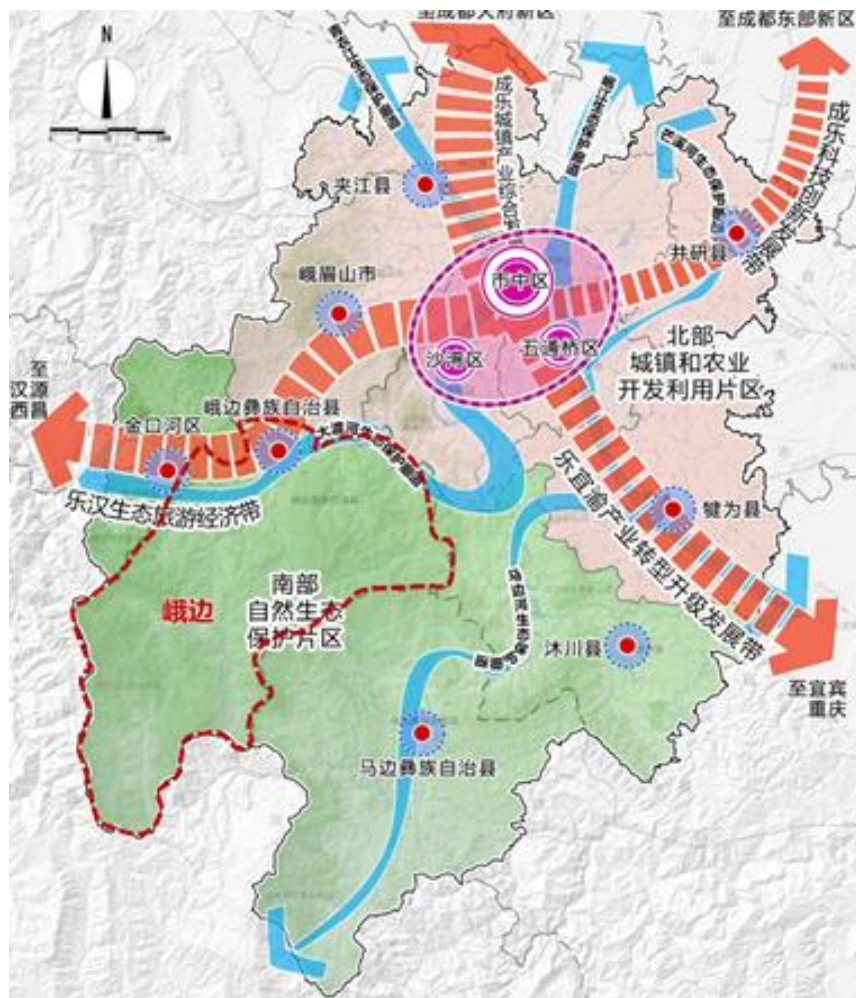
多点

多个文化展示节点；结合自然山水、文化资源点、乡村聚居点，补充相关配套设施，打造具有趣味性与吸引力的文化展示项目，丰富文化展示带内容。



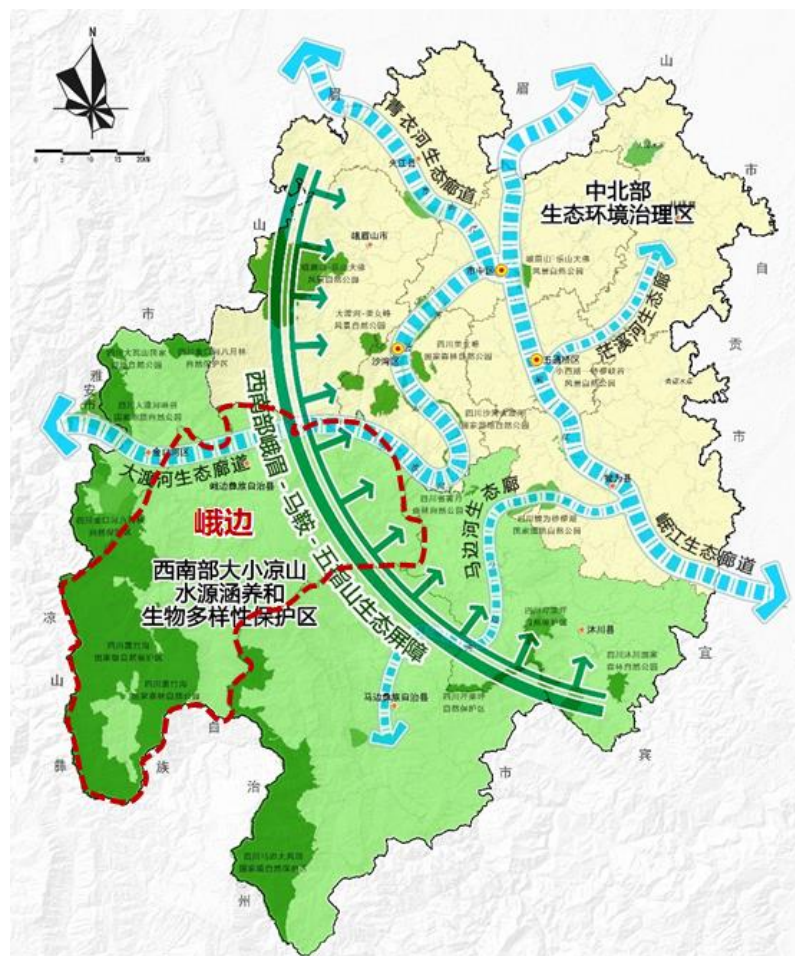
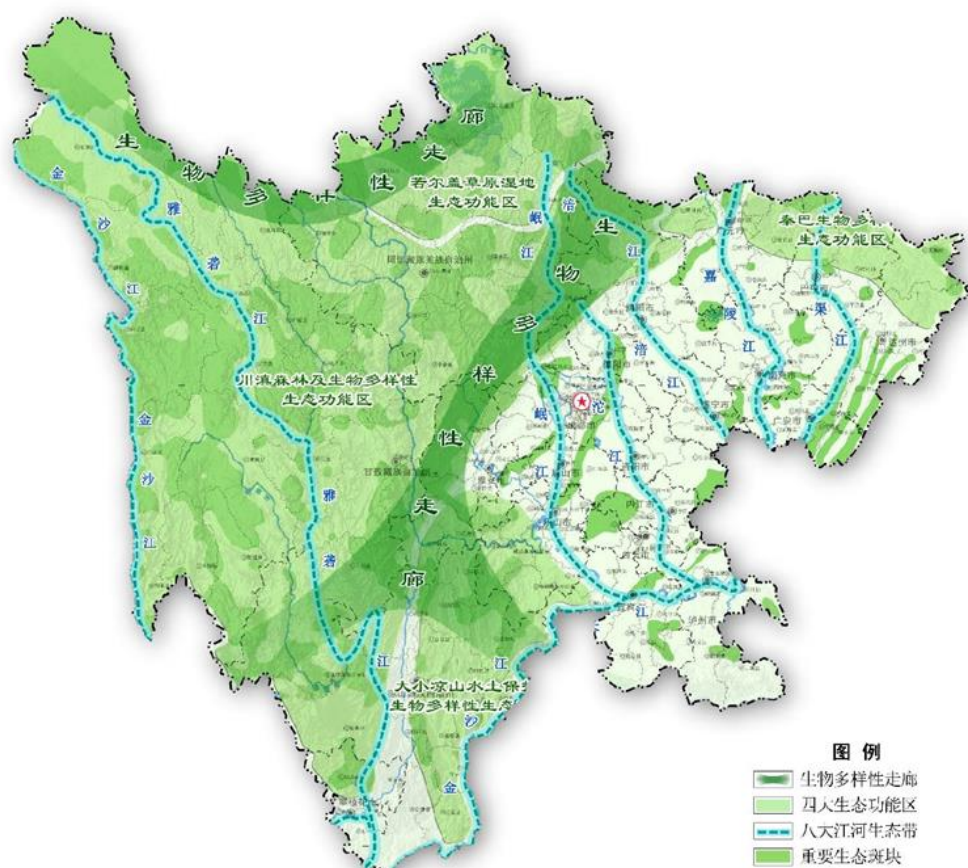
8.1 产业共兴：融入成渝地区双城经济圈建设

立足自身优势特色，融入成渝地区双城经济圈建设，进入省市稀土、硅基材料、绿色能源、医药健康等产业体系布局，参与产业分工，推动优势产业迈向中高端应用方向，实现区域产业共兴。



8.2 生态共治：筑牢长江上游生态屏障

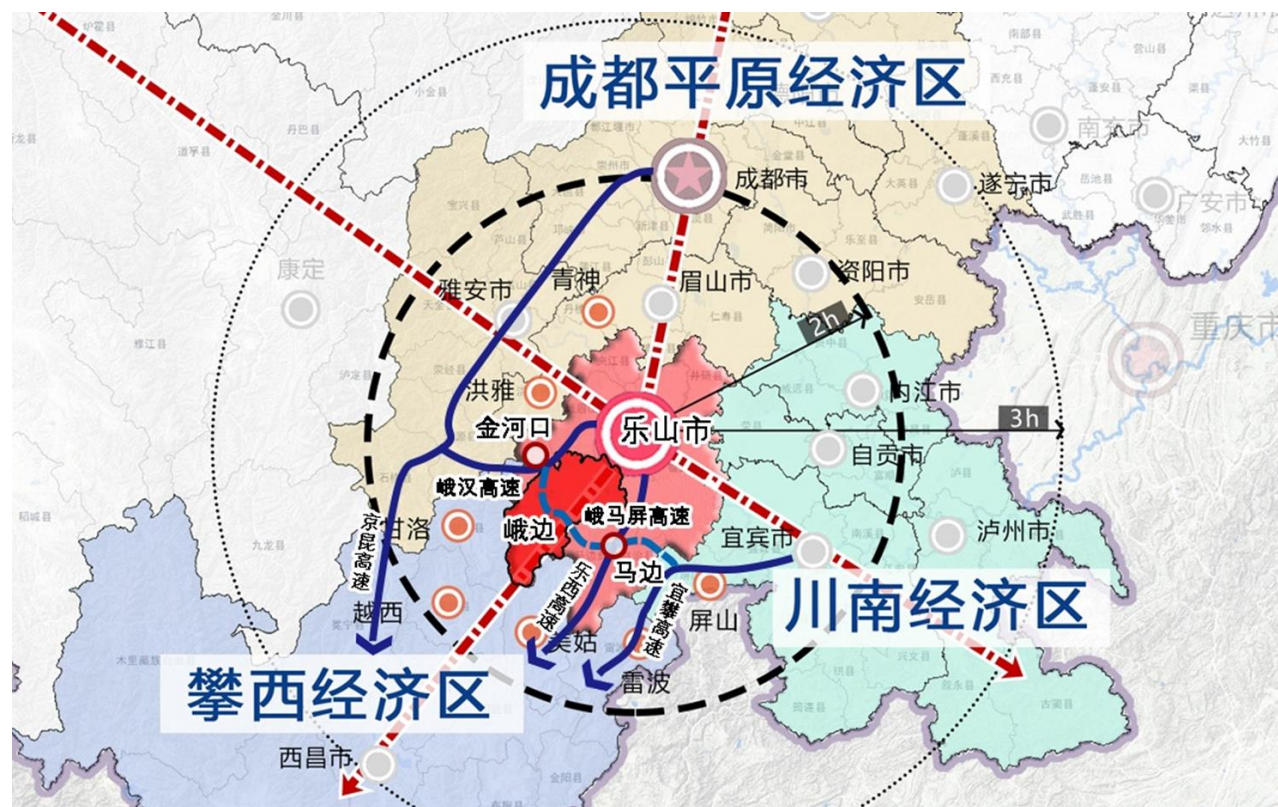
加强与峨眉山、沙湾、马边、美姑等毗邻地区协作，深化生态环保、森林防火、应急处突等领域合作，筑牢长江上游生态屏障，实现区域生态共治。



8.3 交通互联：完善西向通道，构建旅游环线

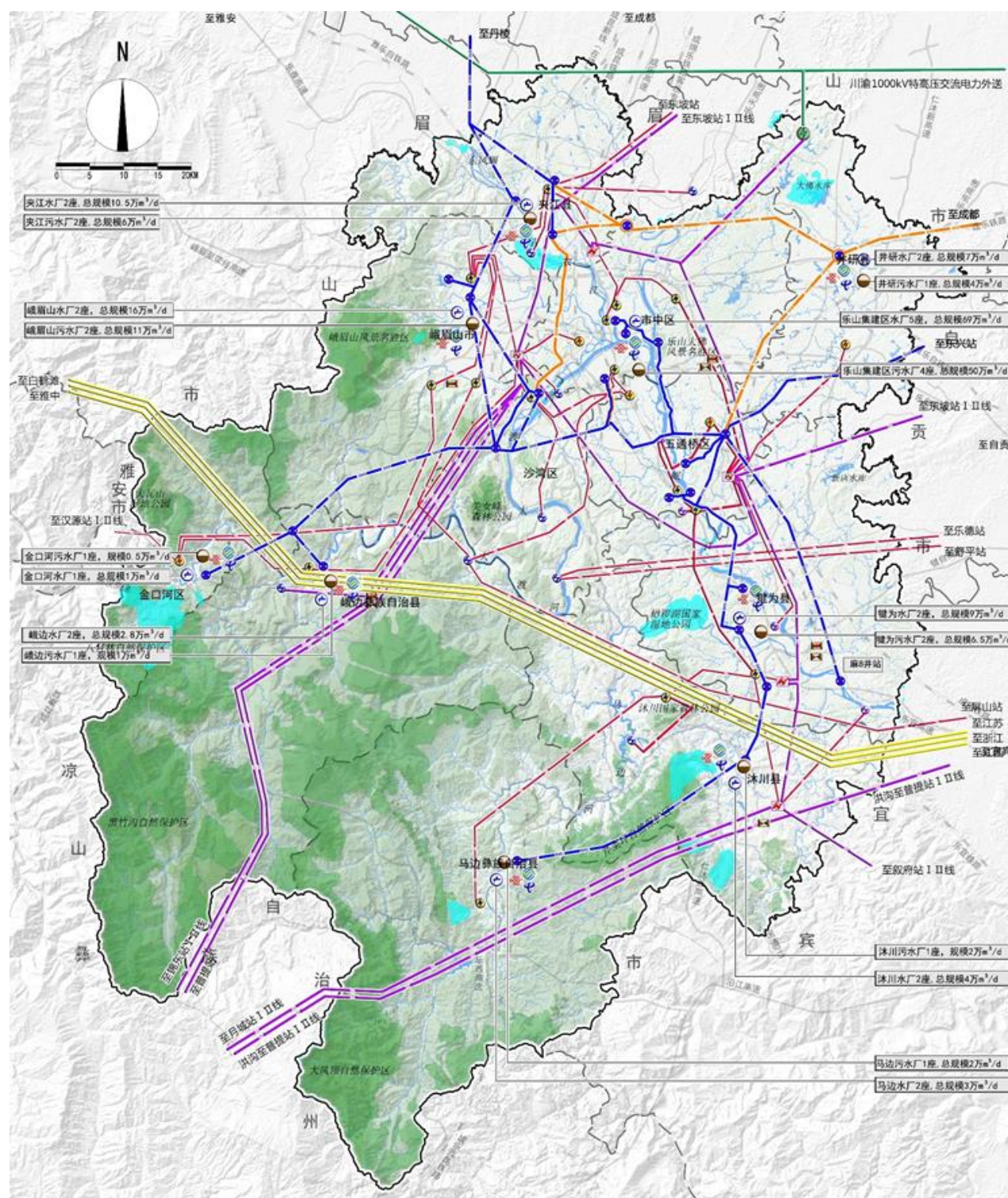
依托成昆铁路、成昆铁路复线、峨汉、乐西高速、G245、S309，融入攀西经济区，发展通道经济、生态经济。

优先建设大峨眉旅游南环线峨眉南山至黑竹沟快速通道，做好通用机场、峨马屏高速公路等前期工作。



8.4 设施共享：推进区域公服与市政设施共建共享

配合推进乐山南天-凉山500kV高压电力骨干网架建设,协同构建区域市政管廊体系,推进区域公服与市政设施共建共享

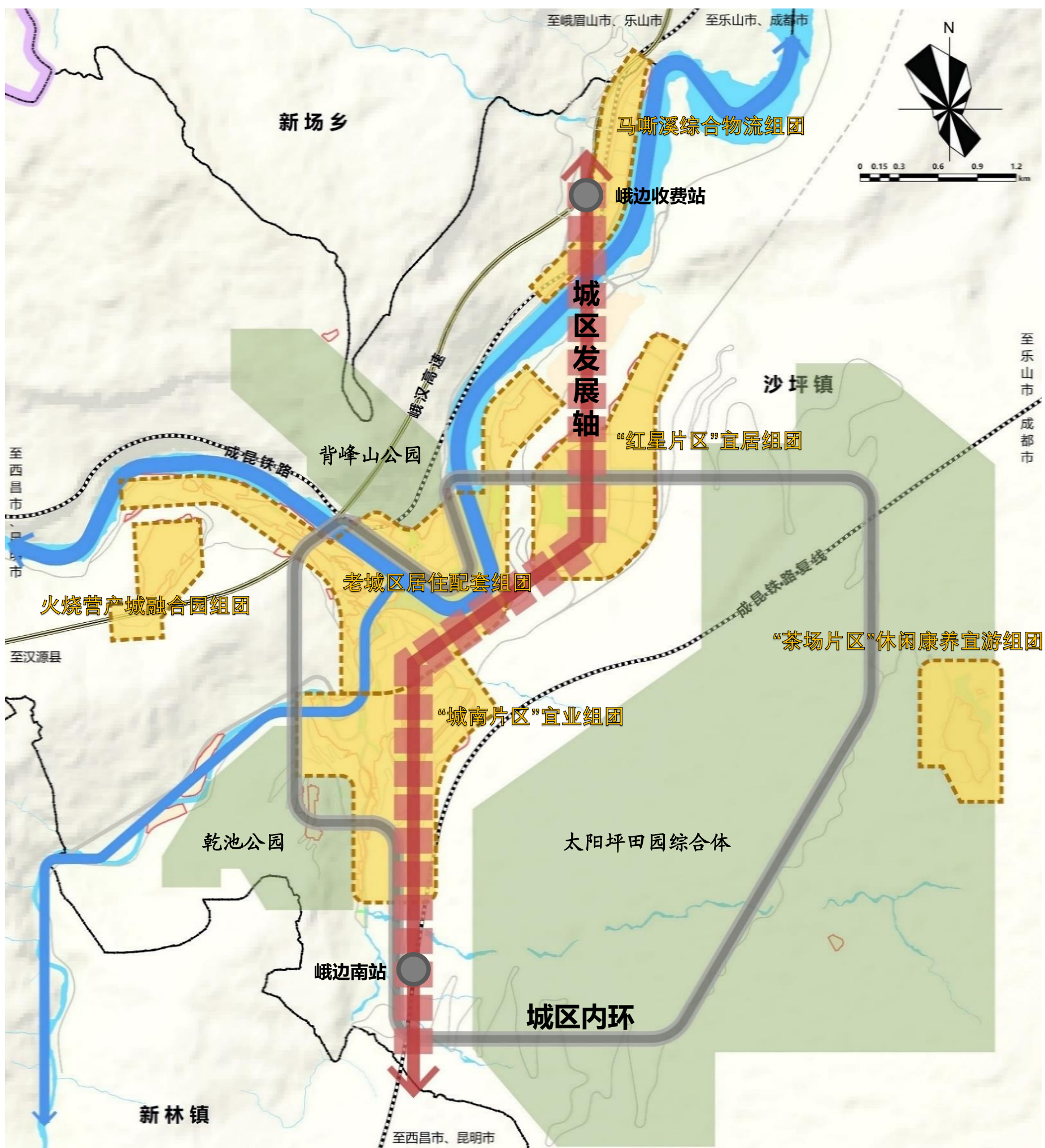


9.1 构建“一轴一环多组团”的空间结构

一轴：即城区发展轴，峨边南站至峨汉高速峨边收费站交通轴线，高效连接“城南片区”宜业组团与“红星片区”宜居组团。

一环：即城区内环，依托G245改线段及太阳坪环线构建城区内环交通线，联动各组团协同发展。

多组团：即“城南片区”宜业组团、“红星片区”宜居组团、“茶场片区”休闲康养宜游组团、火烧营产城融合园组团、老城区居住配套组团和马嘶溪综合物流组团。



10.1 完善规划体系健全规划传导

完善规划传导体系

- 严格底线管控、分解约束性指标，以县级国土空间总体规划为统领，统筹各级各类空间规划，构建“县(区)-镇(乡)-村”三级国土空间规划体系。

规划传导与管控

- 建立县政府组织，县自然资源局牵头，相关部门横向协同配合，上下联动的工作组织机制，强化高效推进规划实施工作。
- 规划传导包括功能传导、格局传导、底线管控、用途管控、指标传导、清单管控等方面。

建立国土空间基础信息平台

- 将各类国土空间现状调查成果，县级国土空间规划成果，接入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。
- 构建国土空间开发利用和保护的统一信息监管平台，做好用途管制监督管理。建立国土空间动态监测指标体系，完善预警和动态监测机制。

提出专项规划指引

- 加快专项规划和详细规划的编制，分解落实、深化细化总体规划的目标、指标及各项管控要求，确保规划内容有效传导、方向一致、相互协调、科学有序。
- 专项规划经依法批准后，纳入县级国土空间基础信息平台。



10.2 实施规划全生命周期管理

完善公众参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立城市发展重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用，探索建立多方协商、共同缔造的社区治理方式，引导和鼓励市民、企业等参与规划制定、决策和实施。

强化部门联动机制

统一基础标准，确保信息平台互联互通，实现各部门在同一个平台上协同工作，完善项目生成决策机制，提高审批效率，使审批流程更加科学、合理、高效。

建立规划评估维护机制

按照“一年一体检、五年一评估”的要求，建立常态化的规划实施监督机制，将国土空间规划、城市体检评估结果作为编制、审批、修改规划和审计、执法、督察的重要参考。

建立监督考核问责机制

加强对规划实施的督导和考核，规划监督考核结果纳入领导干部考核体系。充分发挥人大、政协对规划实施的监督作用。

